

Научная статья

Original article

УДК 332.27; 332.363

DOI 10.55186/25876740_2022_6_5_11

**ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ
ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ
ОБЛАСТИ**

**ORGANIZATION OF THE MANAGEMENT OF SPECIALLY PROTECTED
NATURAL AREAS ON THE EXAMPLE OF THE CHEL YABINSK REGION**



Богданова Ольга Викторовна, кандидат экономических наук, доцент, профессор кафедры геодезии и кадастровой деятельности, ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет» (625000 Россия, г. Тюмень, ул. Володарского, д. 38), тел. 8(3452) 28-39-59, <https://orcid.org/0000-0003-3643-0179>, bogdanovaov1@tyuiu.ru

Bogdanova Olga Viktorovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Geodesy and Cadastral Activities, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Tyumen Industrial University" (625000 Russia, Tyumen, Volodarskogo st., 38), tel. 8 (3452) 28-39-59, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-3643-0179>, bogdanovaov1@tyuiu.ru

Аннотация. Управление особо охраняемыми природными территориями разных субъектов РФ является актуальной темой исследования, потому как законодательство в каждом регионе предполагает разные особенности, формы и методы. Целью проведения настоящего исследования является разработка предложений по организации управлению ООПТ в Челябинской области. Система "ЭКОНЕТ" является эффективной и активно используемой в ближнем

зарубежье, автор статьи делает попытку разработки системы "ЭКОНЕТ" в Челябинской области. Практическая значимость исследования состоит в части решения проблемы низкого уровня развития экологического туризма в России, в частности на территориях ООПТ. Исследование доказывает, что такой вид туризма возможен и допустим даже на природоохранных объектах. Также значимость заключается в привлечении внимания к данному виду пополнения регионального и муниципального бюджета.

Abstract. The management of specially protected natural areas in different subjects of the Russian Federation is a topical research topic, because the legislation in each region implies different features, forms and methods. The purpose of this study is to develop proposals for organizing the management of protected areas in the Chelyabinsk region. The "ECONET" system is effective and actively used in the near abroad, the author of the article makes an attempt to develop the "ECONET" system in the Chelyabinsk region. The practical significance of the study lies in solving the problem of the low level of development of ecological tourism in Russia, in particular in the territories of protected areas. The study proves that this type of tourism is possible and acceptable even at nature protection sites. Also, the significance lies in drawing attention to this type of replenishment of the regional and municipal budget.

Ключевые слова: *особо охраняемая природная территория, управление природоохранными территориями, природный парк, функциональная зона, экологический маршрут, система ЭКОНЕТ*

Keywords: *specially protected natural area, nature conservation area management, natural park, functional zone, ecological route, ECONET system*

Наиболее распространённой формой организации ООПТ в Российской Федерации являются государственные природные заказники. Это обусловлено тем, что допускается относительная свобода ограничений в отношении заказников: хозяйственная деятельность на территориях заказников может быть запрещена полностью, или частично при условном допущении, что разрешаемая

деятельность не причиняет ущерб и не противоречит концептуальным положениям данного заказника. По классификации Заказники, могут иметь миссию сохранения определенной части природного комплекса.

Челябинская область славится живописными горными и равнинными ландшафтами. На ее территории обитают 176 видов животных и 167 видов растений, занесенных в Красную книгу.

Для сохранения видов вместе со средой обитания создаются охраняемые территории – заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы различных уровней

На территории области находятся:

- 1) 6 федеральных ООПТ общей площадью приблизительно 223 тысяч гектаров (из них 3 природных заповедника и 3 национальных парка);
- 2) 20 заказников;
- 3) 158 памятников природы.

Система ООПТ – комплекс функционально и территориально взаимосвязанных ООПТ, организованный с учетом природной структуры региона и территориальных форм хозяйственной деятельности в целях обеспечения сохранения, восстановления и поддержания естественного баланса условий среды, биологического разнообразия, природной и природно–культурной среды, удовлетворения эстетических потребностей общества и устойчивого качества окружающей среды прилегающих территорий. [3]

Особо охраняемые природные территории создаются не только для сохранения биологического разнообразия и эталонов дикой или минимально нарушенной природы, но и для экологического просвещения и обеспечения благоприятной среды обитания человека.

Сеть особо охраняемых природных территорий Челябинской области в значительной мере формировалась стихийно, без единого плана и в настоящее время включает 4 заповедника (Ильменский, Восточно–Уральский, Южно–

Уральский и Аркаим), 2 национальных парка (Таганай и Зюраткуль), 20 заказника (из них 1 – ботанический и 19 зоологических).

Согласно статье 2 Федерального закона от 14 марта 1995 г. №33–ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение. Все вышеперечисленные заповедники и национальные парки относятся к ООПТ федерального значения.

На рисунке 1 представлены ООПТ, входящие в сеть ООПТ Челябинской области.

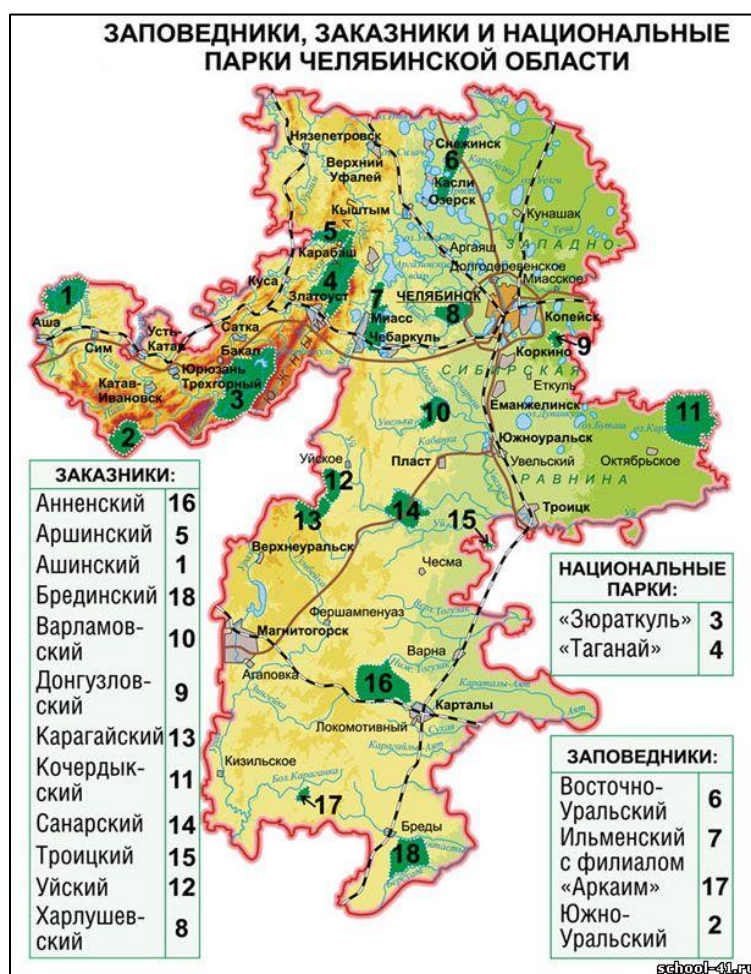


Рисунок 1. Карта ООПТ Челябинской области

Из картографического материала видно, что сеть ООПТ Челябинской области представляет собой изолированные друг от друга территории. Они не обеспечивают устойчивое сохранение и функционирование экосистем в целом.

Следуя из этого, не могут поддерживать оптимальное состояние окружающей среды.

Помимо этого имеются и другие минусы такой сети ООПТ:

1. Закрытый способ управления.

Согласно статье 5.1 Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33–ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны. Пребывание на территории национального парка граждан, не являющихся работниками Учреждения или должностными лицами Минприроды России и Росприроднадзора, допускается только при наличии у них разрешений Учреждения или Минприроды России;

2. Согласованность действий, совершаемых на территории ООПТ.

К примеру, в случае возведения объектов капитального строительства гражданами, проживающими на территории ООПТ, необходимо получить разрешение, выдаваемое Минприродой России;

3. Низкое развитие экологического туризма.

Национальный парк Зигальга был образован меньше двух лет назад. В отличие от национального парка Зюраткуль, не пользуется такой огромной популярностью среди туристов. В национальных парках отсутствуют организованные экологические тропы,

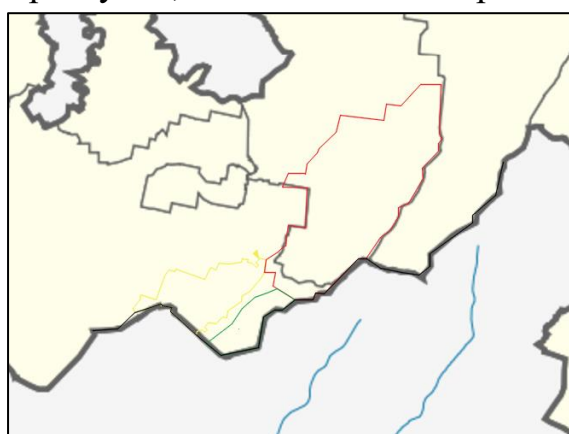
4. Отсутствие подъездных путей к ООПТ;

5. Отсутствие инфраструктуры на ООПТ.

В практике природопользования существует альтернатива созданию систем ООПТ. Такой альтернативой является планирование экологических сетей– “Эконет”. Впервые идея Европейской экосети “EECONET” была предложена голландскими исследователями. Всеевропейская экологическая сеть включала в себя разработку физической сети природных ядер, экологических коридоров и буферных зон.

Такая сеть является наиболее перспективным подходом к территориальной охране природы, поскольку достигает целей не только сохранения биоразнообразия, но и социально–экономического развития регионов.

На территории Челябинской области есть граничащие территории, которые можно объединить в экологическую сеть, путем трансграничащих коридоров. Ими являются национальный парк «Зюраткуль», национальный парк «Зигальга» и хребет Бакты. На рисунке 2 отображены границы национального парка «Зюраткуль», национального парка «Зигальга» и хребта Бакты.



- Границы национального парка «Зигальга»
- Границы национального парка «Зюраткуль»
- Границы ООПТ Хребет Бакты
- Границы Челябинской области

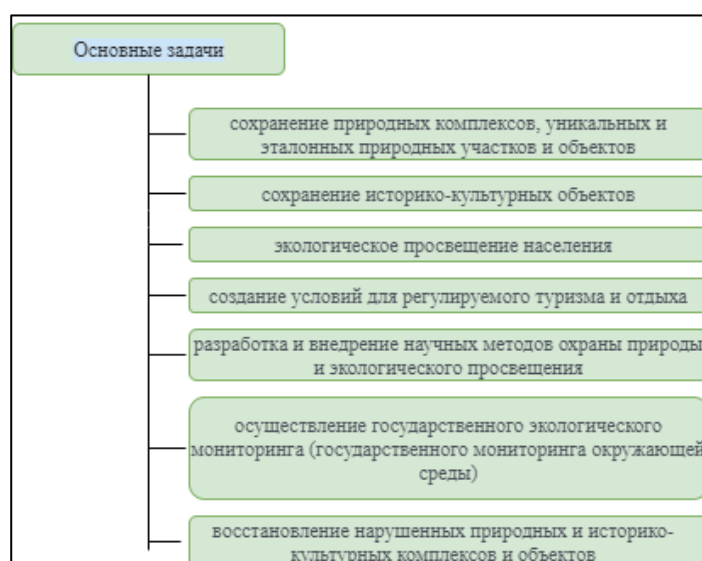
Рисунок 2. Границы исследуемых ООПТ

Помимо этого парк выполняет ряд задач, представленных на рисунке 3.

Рисунок 3. Основные задачи, возложенные на национальный парк «Зюраткуль»

Национальный парк «Зюраткуль» был создан на основании Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 3 ноября 1993 г. №1111 «О создании на территории Челябинской области национального парка «Зюраткуль»

Федеральной службы лесного хозяйства России». Основной целью создания является сохранение уникального природного комплекса Южного Урала.

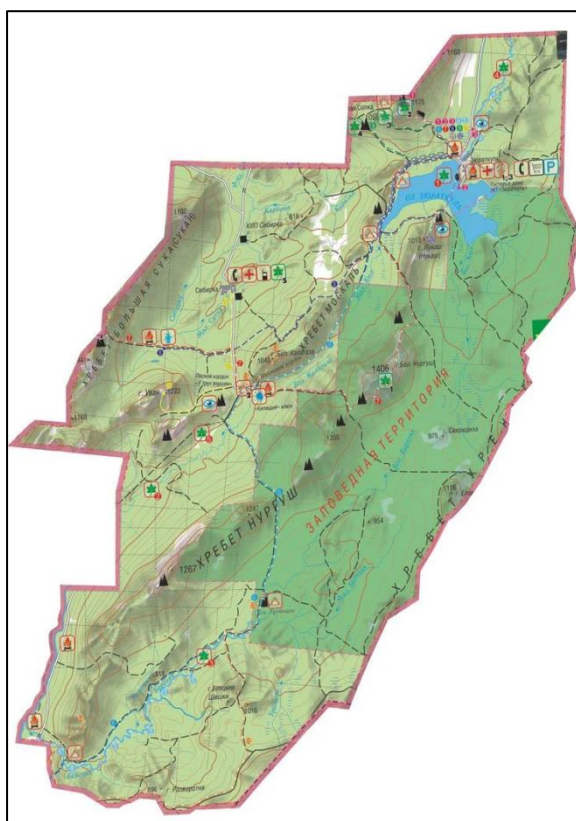


Территория парка расположена в наиболее высокой части Южного Урала. Она составляет 88249 гектаров. Максимальная протяженность парка с севера на юг – 57 км, с запада на восток – 24 км [2].

Национальный парк «Зюраткуль» является одним из самых посещаемых мест Челябинской области. Это связано с тем, что на территории национального парка находятся уникальные природные объекты.

На рисунке 4 отображена карта территории национального парка «Зюраткуль».

На территории национального парка запрещена любая деятельность,



которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка. Перечень запрещенных видов деятельности на территории парка представлен в Приказе Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18 мая 2020 г. № 280 «Об утверждении Положения о национальном парке «Зигальга»» [3].

Рисунок 4. Карта национального парка “Зюраткуль”

Территория парка подразделяется на несколько функциональных зон:

- 1) заповедная зона;
- 2) особо охраняемая зона;
- 3) рекреационная зона;
- 4) зона хозяйственного назначения.

Функциональные зоны отображены на рисунке 5.

Заповедная зона и особо охраняемая зона предназначены для сохранения природной среды в естественном состоянии. Различаются тем, что в заповедной зоне запрещена любая экономическая хозяйственная деятельность, а в особо охраняемой зоне допускается проведение экскурсий и осуществление туристической деятельности. Рекреационная зона предназначена для осуществления рекреационной деятельности. Зона хозяйственного назначения предназначена для деятельности, направленной на обеспечение функционирования Учреждения и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка.

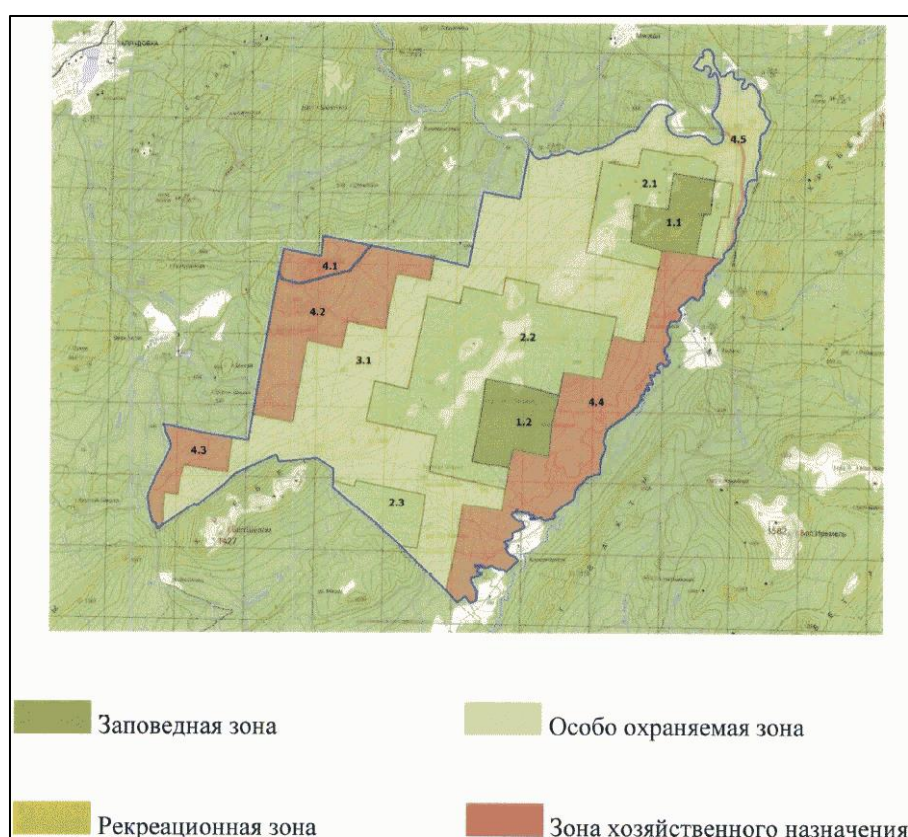


Рисунок 5. Карта функциональных зон национального парка "Зигальга"

Зигальга – часть южно-уральской «горной цепи». На хребте представлены все возможные на Южном Урале разновидности горного ландшафта – высокие, покрытые каменными россыпями «кабаны», обширные тундровые и можжевельново–каменистые плато, вершины в виде скальных останцев, заболоченные лесистые

плато и огромные горные болота, дремучие ущелья, отроги–пасынки и параллельные основному хребту гряды и т. д.

Наиболее значительные вершины на территории парка:

1. Большой Шелом (1427 метров над уровнем моря).
2. Третий Шелом (1293 метров над уровнем моря).
3. Мёрзлый Утёс (Мёрзлая) (1237 метров над уровнем моря).
4. Поперечная (1389 метров над уровнем моря).
5. Евлакта (1310 метров над уровнем моря).

Хребет Нургуш, расположенный в национальном парке «Зюраткуль», соседствует с хребтом Бакты. Вершина хребта Бакты является памятником природы регионального значения. Площадь ООПТ составляет 2,5 тыс. гектаров при общей площади всего хребта в 16 тыс. гектаров (протяженность составляет 32 км.). На рисунке 6 отмечен хребет Бакты.

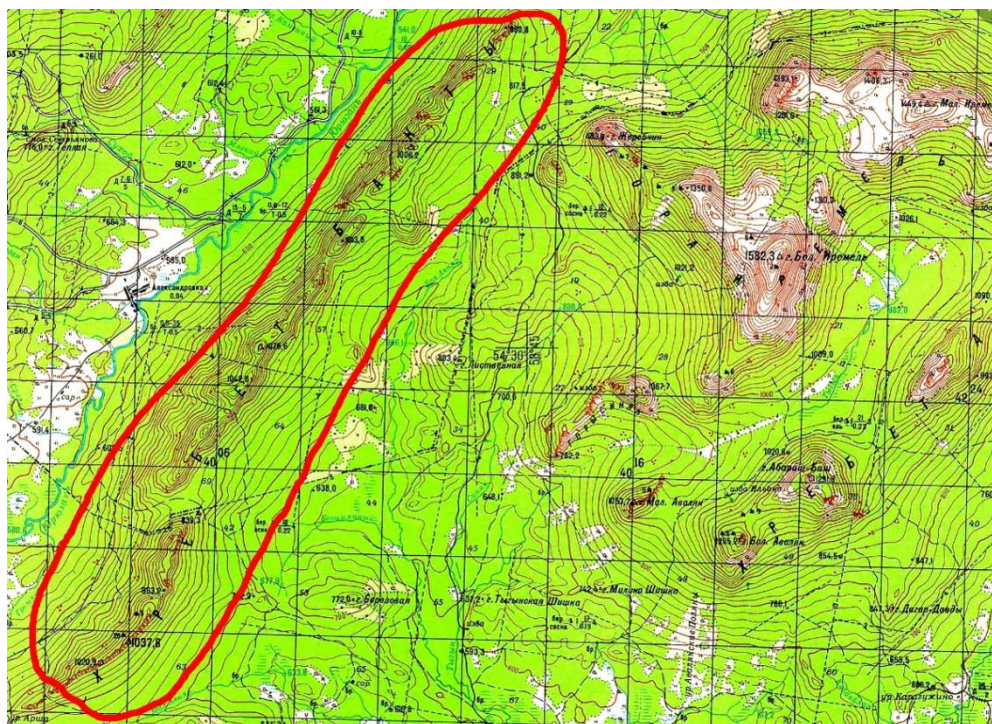


Рисунок 6. Хребет Бакты

Расположение таких ООПТ, как национальный парк «Зюраткуль», национальный парк «Зигальга» и вершина хребта Бакты позволяет объединить их

в экологическую сеть посредством создания экологических коридоров и туристических маршрутов. В целом, это система, которая объединяет охраняемые природные территории различного статуса и территории с различными режимами природопользования, интегрированная в контекст социально–экономического развития.

Реальность практической реализации Эконета определяется [1]:

1) согласованием и корректировкой планов развития Эконет с широким кругом специалистов;

2) утверждением окончательных схем развития Эконет.

Практическая реализация модельных участков Эконет включает в себя:

1) планирование трансграничных секторов экологической сети, систем ООПТ и создание новых ООПТ;

2) разработка, согласование и реализация комплексных (в том числе трансграничных) планов управления.

В России для проектирования экологических сетей представляются следующие документы:

1) Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7 «Об охране окружающей среды»;

2) Лесной кодекс Российской Федерации;

3) Земельный кодекс Российской Федерации.

Предлагается создание экологической сети «Эконет» на территории Челябинской области, в состав которой входят национальные парки «Зюраткуль» и «Зигальга» и хребет Бакты. На рисунке 7 представлены возможные границы экологической сети.



Рисунок 7. Экологическая сеть «Эконет» Челябинской области

Такая сеть является наиболее перспективным подходом к территориальной охране природы, поскольку достигает целей не только сохранения биоразнообразия, но и социально–экономического развития регионов.

Экологическая сеть должна иметь пространственно–функциональную структуру, включающую следующие элементы:

1. Ключевые природные территории;
2. Транзитные территории;
3. Буферные территории;
4. Территории экологической реставрации.

Ключевыми элементами предложенной сети являются национальные парки «Жураткуль» и «Зигальга».

Создание такой экологической сети направлено на:

- 1) сохранение полного спектра экосистем, местообитаний, видов и ландшафтов;
- 2) существования достаточного количества возможностей для распространения и миграции видов;
- 3) восстановление поврежденных ключевых частей экологической системы.

Экологическая сеть «Эконет» является наиболее перспективным подходом к территориальной охране природы, поскольку достигает целей не только сохранения биоразнообразия, но и социально-экономического развития регионов.

Литература

1. Переладова, О. Б. Экологическая сеть –«ЭКОНЕТ» Центральной Азии: принципы, подходы, возможные связи с Изумрудной сетью, опыт реализации и перспективы / О. Б. Переладова. – Текст: непосредственный // Географические основы формирования экологических сетей в Северной Евразии : материалы VI международной научной конференции, Тверь, 08–10 ноября 2016 года. – Тверь: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт географии Российской академии наук, 2016. – С. 66–72.

2. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14 августа 2017 г. № 447 «Об утверждении Положения о национальном парке «Зюраткуль». – Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: [сайт].. – URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18 мая 2020 г. № 280 «Об утверждении Положения о национальном парке «Зигальга»». – Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: [сайт].. – URL: <http://www.consultant.ru>.

4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы и на плановый период 2021 и 2022 годов» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 326. – URL: <http://www.consultant.ru/>

5. Закон Челябинской области от 14 мая 2002 года № 81-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Челябинской области». – Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: [сайт].. – URL: <http://www.consultant.ru>.

Literatura

1. Pereladova, O. B. Ehkologicheskaya set' –«EHKONET» Tsentral'noi Azii: printsipy, podkhody, vozmozhnye svyazi s Izumrudnoi set'yu, opyt realizatsii i perspektivy / O. B. Pereladova. – Tekst: neposredstvennyi // Geograficheskie osnovy formirovaniya ehkologicheskikh setei v Severnoi Evrazii : materialy VI mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii, Tver', 08–10 noyabrya 2016 goda. – Tver': Federal'noe gosudarstvennoe byudzhethoe uchrezhdenie nauki Institut geografii Rossiiskoi akademii nauk, 2016. – S. 66–72.

2. Prikaz Ministerstva prirodnkh resursov i ehkologii RF ot 14 avgusta 2017 g. № 447 «Ob utverzhdenii Polozheniya o natsional'nom parke «Zyuratkul'». – Tekst: ehlektronnyi // Konsul'tanTPlyus: spravochno-pravovaya sistema: [sait].. – URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Prikaz Ministerstva prirodnkh resursov i ehkologii RF ot 18 maya 2020 g. № 280 «Ob utverzhdenii Polozheniya o natsional'nom parke «Zigal'gA»». – Tekst: ehlektronnyi // Konsul'tanTPlyus: spravochno-pravovaya sistema: [sait].. – URL: <http://www.consultant.ru>.

4. Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Rossiiskoi Federatsii «Okhrana okruzhayushchei sredY» na 2012 - 2020 gody i na planovyi period 2021 i 2022 godov» [Ehlektronnyi resurs]: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 15.04.2014 № 326. – URL: <http://www.consultant.ru/>

5. Zakon Chelyabinskoi oblasti ot 14 maya 2002 goda № 81–ZO «Ob osobo okhranyaemykh prirodnkh territoriyakh Chelyabinskoi oblasti». – Tekst: ehlektronnyi // Konsul'tanTPlyus: spravochno-pravovaya sistema: [sait].. – URL: <http://www.consultant.ru>.

© Богданова О.В. 2022. *International agricultural journal*, 2022, № 5, 178-190.

Для цитирования: Богданова О.В. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ // *International agricultural journal*. 2022. № 5, 178-190.