Научная статья

Original article

УДК 332.774

DOI 10.55186/25876740_2022_6_5_47

ОСОБЕННОСТИ ОТВОДА ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА ПОД ЛИНЕЙНЫЙ ОБЪЕКТ

FEATURES OF LAND ALLOCATION UNDER A LINEAR FACILITY



Симаков Антон Васильевич, старший преподаватель кафедры землеустройства и кадастров, ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» (625041 Россия, г. Тюмень, ул. Рощинское шоссе, д. 18), тел. 8(3452) 29-01-25, ORCID: http://orcid.org/ 0000-0001-5974-7449, simakovav.22@ati.gausz.ru Рацен Сергей Сергеевич, доцент кафедры землеустройства и кадастров, ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» (625041 Россия, г. Тюмень, ул. Рощинское шоссе, д. 18), тел. 8(3452) 29-01-25, ORCID: http://orcid.org/ 0000-0002-0494-9323, ratzench@edu.tsaa.ru

Anton V. Simakov, Senior Lecturer of the Department of Land Management and Cadastres, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Northern Trans-Ural State Agricultural University», (Russia, Tyumen, st. Roshchinskoe highway, 18), tel. 8(3452) 29-01-25, ORCID: https://orcid.org/ 0000-0001-5974-7449, simakovav.22@ati.gausz.ru

Sergey S. Ratsen, Associate Professor of the Department of Land Management and Cadastres, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Northern Trans-Ural State Agricultural University», (Russia, Tyumen, st.

Roshchinskoe highway, 18), tel. 8(3452) 29-01-25, ORCID: ORCID: http://orcid.org/0000-0002-0494-9323, ratzench@edu.tsaa.ru

Аннотация. Земля является важнейшим для человечества объектом материального мира. Развитие производительных сил и производственных отношений в любом обществе требует постоянного образования земельных участков для нужд промышленности, транспорта, энергетики, растущих городов и других поселений, выполнение природоохранных, рекреационных и других мероприятий. Динамическое развитие строительной индустрии привело к резкому увеличению потребности в земельных участках под строительство объектов жилищного, административного, промышленного и иного назначения и в связи с этим возникает постоянная потребность в формировании земельных участков для вновь создаваемых и расширения действующих объектов. В настоящее время в России наблюдается интенсивная застройка новых территорий под строительство зданий, строений и сооружений, из-за этого категория земель промышленности занимает все большую часть территории и земли других категорий. Поэтому процедура отвода земель под линейные объекты является актуальным на сегодняшний день. В работе раскрыта процедура отвода земельного участка под строительство линейного объекта, с учетом региональных особенностей.

В статье раскрыт порядок отвода земельного участка под линейный объект на примере объект транспортной инфраструктуры регионального значения. Сформулированные особенности отвода земельного участка позволяют отметить сложившиеся проблемы, с которыми сталкиваются подрядные организации, занимающиеся обустройством и строительством дорог. Для совершенствования порядка отвода земельного участка под линейный объект выделены следующие проблемы и пути их решения.

Abstract. The earth is the most important object of the material world for humanity. The development of productive forces and production relations in any society requires the constant formation of land for the needs of industry, transport, energy, growing

cities and other settlements, the implementation of environmental, recreational and other activities. The dynamic development of the construction industry has led to a sharp increase in the need for land plots for the construction of housing, administrative, industrial and other facilities, and in connection with this, there is a constant need to form land plots for newly created and expanding existing facilities. Currently, in Russia there is an intensive development of new territories for the construction of buildings, structures and structures, because of this, the category of industrial land occupies an increasing part of the territory and land of other categories. Therefore, the procedure for land acquisition for linear facilities is relevant today. The paper discloses the procedure for allotment of a land plot for the construction of a linear facility, taking into account regional characteristics.

The article reveals the procedure for allotment of a land plot for a linear object on the example of a transport infrastructure object of regional significance. The formulated features of land allocation allow us to note the existing problems faced by contractors involved in the improvement and construction of roads. To improve the procedure for allocating a land plot for a linear facility, the following problems and ways to solve them have been identified.

Ключевые слова: отвод земель, земельный участок, линейный объект, проблемы отвода земель, совершенствование процедуры отвода.

Keywords: land acquisition, land plot, linear object, problems of land acquisition, improvement of the acquisition procedure.

Введение. Земля является важнейшим для человечества объектом материального мира. Развитие производительных сил и производственных отношений в любом обществе требует постоянного образования земельных участков для нужд промышленности, транспорта, энергетики, растущих городов и других поселений, выполнение природоохранных, рекреационных и других мероприятий [1-3]. Формирование эффективной рыночной экономики немыслимо без децентрализации функций государственного управления. Процесс передачи

основных функций управления органами местного самоуправления идёт повсеместно и касается всех сторон экономической и общественной жизни страны [4-7].

Актуальность работы заключается в том, что динамическое развитие строительной индустрии привело к резкому увеличению потребности в земельных участках под строительство объектов жилищного, административного, промышленного и иного назначения и в связи с этим возникает постоянная потребность в формировании земельных участков для вновь создаваемых и расширения действующих объектов [8-10]. В настоящее время в России наблюдается интенсивная застройка новых территорий под строительство зданий, строений и сооружений, из-за этого категория земель промышленности занимает все большую часть территории и земли других категорий. Поэтому процедура отвода земель под линейные объекты является актуальным на сегодняшний день [11-13].

Цель работы проанализировать порядок отвода земельного участка под линейный объект транспортной инфраструктуры.

Объектом исследования земельный участок, отводимый под линейный объект транспортной инфраструктуры регионального значения на территории Ялуторовского района Тюменской области.

Методика исследования основана на процедуре отвода земельного участка под строительство линейного объекта (рисунок 1).

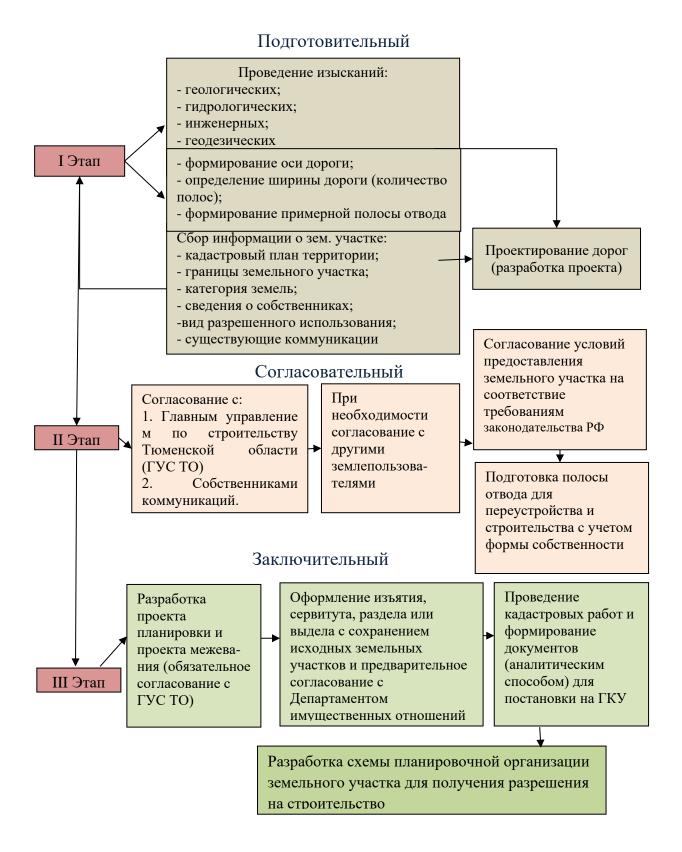


Рисунок 3.2 – Порядок отвода земельного участка под линейный объект

Процедуру выбора, согласования, изъятия и предоставления (отвода) земельных участков для строительства можно разбить на три этапа.

- 1. Первый этап направлен на осуществление подготовительных работ сбор необходимых сведений, проведение специальных видов обследований, определение основных показателей для будущего объекта строительства.
- 2. Второй этап осуществляется изъятие и предоставление (отвод) предварительно согласованного земельного участка в соответствии с земельным законодательством РФ.

Обязательными условиями при выборе и предварительном согласовании (закреплении) земельного участка и последующего предоставления его для целей строительства являются:

- соблюдение законов и законодательных актов РФ и субъектов РФ, регулирующих земле-природопользование, утвержденных градостроительных решений и требований нормативных документов, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, охрану окружающей среды, экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, а также соблюдение охраняемых законами прав и интересов граждан, юридических лиц и государства;
- обоснование комплекса намечаемых мероприятий по предупреждению отрицательных экологических, санитарно-эпидемиологических, социально-культурных и других негативных последствий в результате реализации намечаемой хозяйственной деятельности;
- выполнение прогнозной оценки долговременных последствий от воздействия на окружающую среду намечаемого строительства;
- разработка альтернативных проработок и выполнение расчетов техникоэкономических показателей намечаемого к строительству объекта для нескольких выделяемых земельных участков и определение оптимальной площадки (трассы) путем сравнения социальных, экологических, санитарно-эпидемиологических и других условий и воздействий на окружающую среду, обеспечения нормальных условий эксплуатации объекта;

- для уникальных объектов площадка (трасса) должна выбираться с учетом материалов инженерных изысканий геолого-структурных и тектонических особенностей района строительства;
- обоснование мероприятий по предупреждению возможного возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на намечаемом к размещению объекте и создание условий по ликвидации их последствий.
- 3. Третий этап направлен на разработку проекта и выполнение кадастровых работ для формирования кадастровой документации, и внесение объекта недвижимости в ЕГРН.

Результаты исследования.

В административном отношении Объект транспортной инфраструктуры регионального значения расположен в Уральском федеральном округе, Тюменской области, Ялуторовском муниципальном районе, Ивановском сельском поселении, в населенном пункте – д. Малая Тихвина.

Документация по планировке территории в составе проектов планировки территории и проекта межевания территории, предназначенных для размещения линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального значения, разработана на основании действующего законодательства регионального и федерального значения.

По физико-географическому районированию участок относится к юго—западной части Западносибирской равнины, лесной области зоны подтайги, на территории которой располагается Тюменский район в составе Туринской подпровинции. Подпровинция, в свою очередь, входит в состав Тавдинской провинции. В геоморфологическом отношении территория расположена на поверхности левобережной надпойменной террасе р.Тобол.

Климатические условия определяются географическим положением Тюменской области, её географическим положением и рельефом местности.

Инженерно-геологические и инженерно-гидрологические условия проведены в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Общая площадь проектируемой территории уточнена и составила 2,16 га.

Проектом планировки территории установлены границы зоны планируемого размещения линейного объекта - автомобильная дорога Подъезд к д. Малая Тихвина.

На основании проведённых обследований и изысканий, сформирована охранная зона, проведено формирование полосы отвода и разработан проект по проектированию дорог.

После подготовки всей необходимой информации осуществлен этап согласования с ведомствами, которые являются участниками процесса отвода.

По завершению согласований подготовлен проект межевания территории.

По итогам сбора и формирования полного пакета документов проводится изъятие земельных участков и установление сервитутов (рисунок 2).

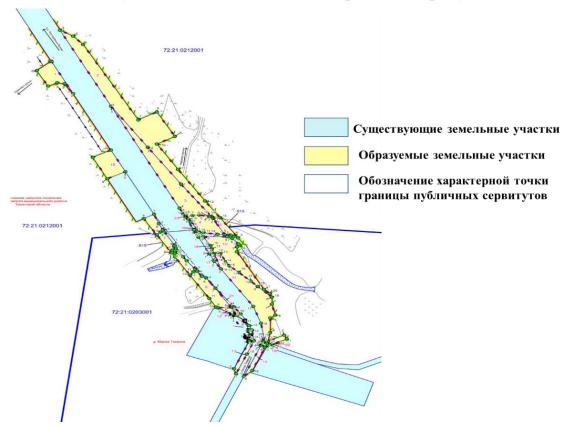


Рисунок 2 – Схема существующих и образуемых земельных участков

Для Объекта транспортной инфраструктуры регионального значения установлена придорожная полоса, как для автомобильной дороги IV категории, в размере пятидесяти метров.

Изучив процедуру формирования земельного участка под линейный объект, установлены следующие особенности:

- 1. При формировании земельного участка под линейный объект, на подготовительном этапе, проводятся специальные виды обследования территории (географические, климатические, инженерно-геологические, инженерно-гидрологические, геодезические изыскания).
- 2. На стадии согласования формируется полоса отвода в соответствии с нормативными документами и существующими формами собственности. Обязательным условием является согласование проекта работ с Главным управлением строительства по Тюменской области и собственниками коммуникаций, входящих в коридор отвода.
- 3. На заключительном этапе при подготовке документов для внесения в ЕГРН, кадастровые работы проводятся аналитическим способом.
- 4. Перед этапом строительства разрабатывается схема планировочной организации земельного участка для получения разрешения на строительство.

Сформулированные особенности отвода земельного участка позволяют отметить сложившиеся проблемы, с которыми сталкиваются подрядные организации, занимающиеся обустройством и строительством дорог.

Заключение. Для совершенствования порядка отвода земельного участка под линейный объект выделены следующие проблемы и пути их решения (таблица 1).

Таблица 1 – Существующие проблемы и пути решения процедуры отвода земельного участка под линейный объект

Существующие проблемы	Пути решения
При сборе информации о земельном участке существует проблема поиска и использования информации о: проходящих коммуникациях, существующих полосах отвода, границах лесных участках и т.д.	актуализации существующей
Длительные сроки согласования с Главным управлением строительства Тюменской области и собственниками коммуникаций.	Создание единой информационной платформы о земельных участках занятых линейными объектами, с целью недопущения новых реестровых ошибок и минимизации существующих.

Существующие реестровые ошибки в границах лесного фонда увеличивают сроки согласования.

1. Согласование и уточнение сведений о границах лесных участков находящихся в ведении лесничеств со сведениями, внесенными в ЕГРН 2. Создание актуального лесного реестра на базе РОСРЕЕСТРА.

На сегодняшний день острой проблемой в использовании земель является актуальность картографического материала и сведений о существующих линейных объектах, что вызывает определенные затруднения в согласовании с другими службами и существенно затягивает всю процедуру.

На затягивание процесса по отводу земельного участка так же может повлиять не слаженность в организации проведения работ между службами. При формировании каких земельных участков задействовано много служб при согласовании проектной документации собственники ЭТО инженернокоммуникационных сооружений, приходящихся на территорию коммуникационного коридора вдоль дороги; Администрации; лесные хозяйства или лесничества (в чьем ведении находятся лесные участки) и Главное управление по строительству Тюменской области.

Выше отмеченная проблема влечет за собой разрозненность информации и соответственно, возникновение реестровых и технических ошибок.

Отдельной проблемой необходимо отметить несоответствие данных о границах лесных участков в лесничествах и в Росреестре. Данная проблема обусловлена отсутствием лесотаксационных обследовании на территории лесных массивов по всей стране и тем, что большинство лесных участков не внесены в систему ЕГРН.

Решением этой проблемы является — проведение поэтапного комплексного обследования лесов на территории страны, актуализация сведений о лесных участках путем инвентаризации, создание единого информационного пространства, включающего в себя информацию: о лесах, коммуникациях, объектах недвижимости и их ограничениях, и обременениях.

Библиографический список

- 1. ГИС-технологии в землеустройстве и кадастре / А. В. Симаков, Т. В. Симакова, Е. П. Евтушкова [и др.]; Федеральное государственное бюджетное учреждение Государственный аграрный университет Северного Зауралья. Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2022. 254 с.
- 2. Основы картографии: Учебное пособие. Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2021. 194 с.
- 1. Евтушкова Е.П., Литвиненко Н.В., Юрлова А.А. Особенности образования земельного участка под личное подсобное хозяйство (на материалах Ялуторовского района). Вестник Государственного аграрного университета Северного Зауралья. 2016. № 4 (35). С. 95-100.
- 2. Основы картографии: Учебное пособие. Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2021. 194 с.
- 3. Подковырова М.А. Особенности кадастровых работ в отношении искусственных земельных участков / М. А. Подковырова, В.В. Прошина, С.С. Рацен // Геодезия, землеустройство и кадастры: проблемы и перспективы развития, посвященная 100-летию советской геодезии и картографии: Сборник материалов I Международной научно-практической конференции, Омск, 15 марта 2019 года. Омск: Омский государственный аграрный университет имени П.А. Столыпина, 2019. С. 333-336.
- 4. Петраш Е.В. Особенности предоставления земельных участков в аренду в целях жилищного строительства (на материалах Абатского района Тюменской области) / Е.В. Петраш // Актуальные вопросы науки и хозяйства: новые вызовы и решения: Сборник материалов LV Студенческой научно-практической конференции, Тюмень, 17–19 марта 2021 года. Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2021. С. 472-478.
- 5. Симакова Т.В. Особенности формирование земельного участка под объект спортивно-оздоровительного назначения / Т.В. Симакова, Н.В. Литвиненко //

- International Agricultural Journal. 2020. T. 63. № 6. C. 16. DOI 10.24411/2588-0209-2020-10241.
- 6. Тельманов А.С., Симакова Т.В. Особенности образования земельного участка под ИЖС из земель муниципальной собственности. В сборнике: Актуальные вопросы науки и хозяйства: новые вызовы и решения. Сборник материалов LIV Студенческой научно-практической конференции, посвящённой 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. 2020. С. 327-332.
- 7. Тельманов, А. С. Применение картометрического метода при определении координат характерных точек земельных участков, отнесенным к различным категориям земель / А. С. Тельманов, Т. В. Симакова, А. В. Симаков // Сборник трудов LVI Студенческой научно-практической конференции «Успехи молодежной науки в агропромышленном комплексе», Тюмень, 12 октября 2021 года. Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2021. С. 635-643.
- 8. Телицын В.Л. Функциональные возможности информационных систем, применяемых в деятельности кадастровых инженеров / В.Л. Телицын, Е.П. Евтушкова // АПК: инновационные технологии. 2018. № 2. С. 2-16.
- 9. Телицын, В. Л. Геоинформационные технологии в кадастровой деятельности города Тюмени / В. Л. Телицын, Т. В. Симакова // АПК: инновационные технологии. 2018. N = 2. C.55-64.
- 10. Шарапов Н. Н. Геоинформационные технологии в системе ведения государственного кадастра недвижимости (на примере Г. Тюмени) / Н. Н. Шарапов, Т. В. Симакова // Актуальные вопросы науки и хозяйства: новые вызовы и решения: Сборник материалов L Международной студенческой научнопрактической конференции, Тюмень, 17 марта 2016 года. Тюмень: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Государственный аграрный университет Северного Зауралья», 2016. С. 734-737.

- 11. Шапошникова А.В., Симакова Т.В. Анализ ресурсного потенциала в комплексном развитии территории Сладковского района Тюменской области В сборнике: Актуальные вопросы науки и хозяйства: новые вызовы и решения. Сборник материалов LIII Международной студенческой научно-практической конференции. 2019. С. 451-458.
- 12. Юрлова А.А. Особенности оформления жилых и садовых домов в связи с внесением изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации / А. А. Юрлова, Л. П. Вавулина // Актуальные проблемы геодезии, кадастра, рационального земле- и природопользования: Материалы II Международной научно-практической конференции, Тюмень, 23 ноября 2018 года / Под ред. А.М. Олейника, М.А.Подковыровой. Тюмень: Тюменский индустриальный университет, 2019. С. 224-228.
- 13. Шляхова, Е. И. Технология создания ортофотоплана на примере д. Холкино Пышминского района Свердловской области / Е. И. Шляхова, С. С. Рацен // Актуальные вопросы науки и хозяйства: новые вызовы и решения: Сборник материалов LV Студенческой научно-практической конференции, Тюмень, 17–19 марта 2021 года. Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2021. С. 519-522.

Bibliograficheskii spisok

- 1. GIS-tekhnologii v zemleustroistve i kadastre / A. V. Simakov, T. V. Simakova, E. P. Evtushkova [i dr.]; Federal'noe gosudarstvennoe byudzhetnoe uchrezhdenie Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya. Tyumen': Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya, 2022. 254 s.
- 2. Osnovy kartografii: Uchebnoe posobie. Tyumen': Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya, 2021. 194 s.
- 1. Evtushkova E.P., Litvinenko N.V., Yurlova A.A. Osobennosti obrazovaniya zemel'nogo uchastka pod lichnoe podsobnoe khozyaistvo (na materialakh Yalutorovskogo raiona). Vestnik Gosudarstvennogo agrarnogo universiteta Severnogo Zaural'ya. 2016. № 4 (35). S. 95-100.

- 2. Osnovy kartografii: Uchebnoe posobie. Tyumen': Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya, 2021. 194 s.
- 3. Podkovyrova M.A. Osobennosti kadastrovykh rabot v otnoshenii iskusstvennykh zemel'nykh uchastkov / M. A. Podkovyrova, V.V. Proshina, S.S. Ratsen // Geodeziya, zemleustroistvo i kadastry: problemy i perspektivy razvitiya, posvyashchennaya 100-letiyu sovetskoi geodezii i kartografii: Sbornik materialov I Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Omsk, 15 marta 2019 goda. Omsk: Omskii gosudarstvennyi agrarnyi universitet imeni P.A. Stolypina, 2019. S. 333-336.
- 4. Petrash E.V. Osobennosti predostavleniya zemel'nykh uchastkov v arendu v tselyakh zhilishchnogo stroitel'stva (na materialakh Abatskogo raiona Tyumenskoi oblasti) / E.V. Petrash // Aktual'nye voprosy nauki i khozyaistva: novye vyzovy i resheniya: Sbornik materialov LV Studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Tyumen', 17–19 marta 2021 goda. Tyumen': Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya, 2021. S. 472-478.
- 5. Simakova T.V. Osobennosti formirovanie zemel'nogo uchastka pod ob"ekt sportivno-ozdorovitel'nogo naznacheniya / T.V. Simakova, N.V. Litvinenko // International Agricultural Journal. 2020. T. 63. № 6. S. 16. DOI 10.24411/2588-0209-2020-10241.
- 6. Tel'manov A.S., Simakova T.V. Osobennosti obrazovaniya zemel'nogo uchastka pod IZHS iz zemel' munitsipal'noi sobstvennosti. V sbornike: Aktual'nye voprosy nauki i khozyaistva: novye vyzovy i resheniya. Sbornik materialov LIV Studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 75-letiyu Pobedy v Velikoi Otechestvennoi voine. 2020. S. 327-332.
- 7. Tel'manov, A. S. Primenenie kartometricheskogo metoda pri opredelenii koordinat kharakternykh tochek zemel'nykh uchastkov, otnesennym k razlichnym kategoriyam zemel' / A. S. Tel'manov, T. V. Simakova, A. V. Simakov // Sbornik trudov LVI Studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Uspekhi molodezhnoi nauki v agropromyshlennom kompleksE», Tyumen', 12 oktyabrya 2021 goda. –

Tyumen': Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya, 2021. – S. 635-643.

- 8. Telitsyn V.L. Funktsional'nye vozmozhnosti informatsionnykh sistem, primenyaemykh v deyatel'nosti kadastrovykh inzhenerov / V.L. Telitsyn, E.P. Evtushkova // APK: innovatsionnye tekhnologii. − 2018. − № 2. − S. 2-16.
- 9. Telitsyn, V. L. Geoinformatsionnye tekhnologii v kadastrovoi deyatel'nosti goroda Tyumeni / V. L. Telitsyn, T. V. Simakova // APK: innovatsionnye tekhnologii. − 2018. − № 2. − S. 55-64.
- 10. Sharapov N. N. Geoinformatsionnye tekhnologii v sisteme vedeniya gosudarstvennogo kadastra nedvizhimosti (na primere G. Tyumeni) / N. N. Sharapov, T. V. Simakova // Aktual'nye voprosy nauki i khozyaistva: novye vyzovy i resheniya: Sbornik materialov L Mezhdunarodnoi studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Tyumen', 17 marta 2016 goda. Tyumen': federal'noe gosudarstvennoe byudzhetnoe obrazovatel'noe uchrezhdenie vysshego professional'nogo obrazovaniya «Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'YA», 2016. S. 734-737.
- 11. Shaposhnikova A.V., Simakova T.V. Analiz resursnogo potentsiala v kompleksnom razvitii territorii Sladkovskogo raiona Tyumenskoi oblasti V sbornike: Aktual'nye voprosy nauki i khozyaistva: novye vyzovy i resheniya. Sbornik materialov LIII Mezhdunarodnoi studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. 2019. S. 451-458.
- 12. Yurlova A.A. Osobennosti oformleniya zhilykh i sadovykh domov v svyazi s vneseniem izmenenii v gradostroitel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii / A. A. Yurlova, L. P. Vavulina // Aktual'nye problemy geodezii, kadastra, ratsional'nogo zemle- i prirodopol'zovaniya: Materialy II Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, Tyumen', 23 noyabrya 2018 goda / Pod red. A.M. Oleinika, M.A.Podkovyrovoi. Tyumen': Tyumenskii industrial'nyi universitet, 2019. S. 224-228.
- 13. Shlyakhova, E. I. Tekhnologiya sozdaniya ortofotoplana na primere d. Kholkino Pyshminskogo raiona Sverdlovskoi oblasti / E. I. Shlyakhova, S. S. Ratsen // Aktual'nye voprosy nauki i khozyaistva: novye vyzovy i resheniya: Sbornik materialov

International agricultural journal 5/2022

