

Научная статья

Original article

УДК 343.973

DOI 10.55186/25876740_2022_6_6_29

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ НА ПРИМЕРЕ
АПК**

**COUNTERING CERTAIN TYPES OF ECONOMIC CRIMES IN THE SPHERE
OF ELECTRIC POWER INDUSTRY ON THE EXAMPLE OF THE
AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX**



Золотарев Иван Иванович, кандидат экономических наук, доцент кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: iizolotarev@mail.ru

Золотарева Наталья Александровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры организации производства и предпринимательской деятельности в АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», Россия, г. Воронеж, e-mail: zna1980@yandex.ru

Zolotarev Ivan I., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of of Constitutional and Administrative Law, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: iizolotarev@mail.ru

Zolotareva Natalia A., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Farm Production Management and Entrepreneurial Business in Agro-Industrial

Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great,
Voronezh, e-mail: zna1980@yandex.ru

Аннотация.

В статье рассмотрены правовые и организационно-тактические особенности противодействия преступлениям экономической направленности в сфере электроэнергетики, которая как отрасль экономики представляет собой сложный комплекс хозяйственных отношений, обеспечивающий общество электроэнергией путем ее производства (генерации), транспортировки и поставки потребителям. Она является основой развития базовых отраслей промышленности и отраслей АПК.

Рассматриваемое направление национальной экономики на текущий момент все еще не сформировало эффективного механизма своего долгосрочного развития и находится в поисках оптимальной модели функционирования. Это связано с действующими санкциями западных государств, ограничивающих ее доступ к мировым рынкам капитала и отсутствием эффективных внутригосударственных механизмов привлечения частных инвестиций, а также с снижением внутреннего спроса на электроэнергию и уменьшением объемов экспортных поставок.

Основную долю от числа зарегистрированных преступлений в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии составляют преступления против собственности. В статье предложено на уровне подразделений безопасности, с целью повышения эффективности противодействия фактам безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии, а также противодействия коррупционным проявлениям со стороны сотрудников сетевых компаний, в подразделениях блока безопасности ПАО «Россети» создание групп инспекционного контроля, сотрудники которых выполняют следующие функции: проведение инструментальных проверок фактических схем электроснабжения потребителей и измерительных комплексов коммерческого учета электроэнергии на подстанциях и в

распределительных сетях Общества на всех уровнях напряжения; выявление неисправностей приборов учета электрической энергии; выявление коррупционных проявлений, злоупотреблений должностными полномочиями, превышений должностных полномочий должностными лицами и работниками и др.

Abstract. The article considers the legal and organizational and tactical features of countering economic crimes in the field of electric power industry, which as a branch of the economy is a complex complex of economic relations that provides society with electric energy through its production (generation), transportation and supply to consumers. It is the basis for the development of basic industries and agricultural industries.

The considered direction of the national economy at the current moment has not yet formed an effective mechanism for its long-term development and is in search of an optimal functioning model. This is due to the current sanctions of Western states restricting its access to global capital markets and the lack of effective domestic mechanisms for attracting private investment, as well as a decrease in domestic demand for electricity and a decrease in export volumes.

The main share of the number of registered crimes in the field of production, transmission and distribution of electricity is crimes against property. The article suggests at the level of security departments, in order to increase the effectiveness of countering the facts of unaccounted and non-contractual electricity consumption, as well as countering corruption manifestations on the part of employees of grid companies, in the subdivisions of the security unit of PJSC ROSSETI, the creation of inspection control groups whose employees perform the following functions: carrying out instrumental checks of actual power supply schemes of consumers and measuring complexes of commercial electricity metering at substations and in distribution networks of the Company at all voltage levels; detection of malfunctions of electric energy metering devices; identification of corruption manifestations, abuse of official powers, abuse of official powers by officials and employees, etc.

Ключевые слова: электроэнергетика, контроль, хищение, противодействие преступлениям

Keywords: electric power industry, control, theft, counteraction to crimes

Электроэнергетика как отрасль экономики представляет собой сложный комплекс хозяйственных отношений, обеспечивающей общество электроэнергией путем ее производства (генерации), транспортировки и поставки потребителям. Она является основой развития базовых отраслей промышленности и отраслей АПК в том числе, при этом отрасли АПК являются весьма энергоемкими, и поэтому во всех промышленно успешных странах темпы ее развития опережают степень активности других отраслей экономики.

Характеризуя современное состояние и основные структурные изменения российской электроэнергетики, следует отметить, что рассматриваемое направление национальной экономики на текущий момент все еще не сформировала эффективного механизма своего долгосрочного развития и находится в поисках оптимальной модели функционирования. Такое положение связано, с одной стороны, действующими санкциями западных государств, ограничивающих ее доступ к мировым рынкам капитала и отсутствием эффективных внутригосударственных механизмов привлечения частных инвестиций, а с другой – снижением внутреннего спроса на электроэнергию и уменьшением объемов экспортных поставок.

В Доктрине энергетической безопасности Российской Федерации в числе основных вызовов и угроз энергетической безопасности названы рост количества преступлений и правонарушений в сфере энергетики, а именно: хищения, коррупция, производство и продажа контрафактной продукции, а также неплатежи [3]. Обращение к официальным данным Минэнерго России показало, что суммарная задолженность на розничном рынке по состоянию на 31 июля 2021 г. составила 309,4 млрд руб. против 304,3 млрд руб. в июле 2020

г. Основная задолженность пришла на непромышленных потребителей - 172,7 млрд руб., дополнительные 69,2 млрд руб. - на население [1].

Основную долю от числа зарегистрированных преступлений в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии составляют преступления против собственности. Ключевыми факторами, способствующими их совершению, являются выделение значительных объемов денежных средств на модернизацию технически устаревшего оборудования при отсутствии каких-либо контрольно-надзорных мероприятий и учета со стороны вышестоящих организации, а также наличие доступа большого круга субъектов к денежным средствам, поступающим в качестве оплаты за электроэнергию (сбор оплаты с потребителей), и т.д. Так, например, финансирование инвестиционной компании ПАО «Россети» – крупнейшей электросетевой компании, по сетям дочерних зависимых организаций которой передается до 73,5% всей вырабатываемой в России электроэнергии, на период 2021–2025 гг. составит 1265 млрд руб. с НДС.

По данным ПАО «Россети» уровень потерь электроэнергии в распределительных сетях в 2020 г. составил – 8,6% что соответствует 69 421 млн кВт/часов [2].

Потери электроэнергии в электрических сетях – это разница между объемом электрической энергии, поставленной в электрическую сеть производителями электрической энергии или из других сетей, и объемом электрической энергии, потребленной энергопринимающими устройствами, присоединенными к этой сети, а также переданной в другие сетевые организации. Известно, что часть потерь является технологическим расходом электроэнергии, необходимым для преодоления сопротивления сети и доставки потребителям выработанной на электростанциях электроэнергии. Нормы технологических потерь утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти в сфере электроэнергетики, включаются в себестоимость услуг сетевой организации, учитываются в тарифе и называются «нормативными потерями». Сверхнормативные или нетехнические потери, как

правило, являются следствием бездоговорного или безучетного потребления, что по своей сути является противоправным использованием электрической энергии.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством весь объем потерь электроэнергии подлежит компенсации со стороны сетевой организации путем оплаты этих объемов в адрес гарантирующего поставщика (энергосбытовой компании) по установленному тарифу. Расходы сетевой компании, связанные с оплатой сверхнормативных потерь электроэнергии, тарифом не компенсируются и могут рассматриваться как прямой материальный ущерб.

Правоприменительная практика блока безопасности ПАО «Россети», а также подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции территориальных органов МВД России свидетельствует о том, что большинство противоправных деяний в сфере электроэнергетики связаны с неправомерным подключением к источникам электроэнергии. Противоправные действия в таких случаях, как правило, квалифицируются по статье 7.19 КоАП РФ («Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа»). В случаях выявления фактов, связанных незаконным отбором электроэнергии путем несанкционированного подключения к электрическим сетям в крупном размере (на сумму, превышающую 250 тыс. руб.) применяется ст. 165 УК РФ («Причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества путем обмана или злоупотребления доверием»).

В 2020 г. судами общей юрисдикции и мировыми судьями было рассмотрено менее 1 тыс. дел о самовольном подключении и использовании электрической, тепловой энергии, нефти или газа, при этом подвергнуто административным наказаниям менее 200 нарушителей. При этом, к примеру, в Воронежской области вообще отсутствует практика возбуждения уголовных дел по ст. 165 УК РФ.

Это во многом обусловлено тем, что электроэнергия отечественной правоприменительной практикой предметом хищения не признается. Такой подход основан на разъяснениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2007 г. №51 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате», в соответствии с которыми обман или злоупотребление доверием в целях получения незаконной выгоды имущественного характера может выражаться в несанкционированном подключении к электросетям, создающим возможность неучтенного потребления электроэнергии.

Кроме того, расчетные способы определения объема потребления электрической энергии (мощности), установленные Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (ред. от 29.10.2021) «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», не всегда позволяют определить конкретный имущественный ущерб, в связи с чем и возникает проблема с квалификацией деяния [6].

Нельзя не согласиться с мнениями З.Н. Погосовой, о необходимости дополнить Уголовный кодекс ст. 165.1, предусматривающей уголовную ответственность за безучетное потребление электрической энергии. О.Г. Бершадский, разделяя мнение о необходимости введения специальной нормы, считал, что Уголовный кодекс РФ должен быть дополнен ст. 158.1 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за хищение электрической энергии путем ее самовольного использования без приборов учета или самовольного подключения к электрическим сетям [4]. Мысли о введении в Уголовный кодекс специальной нормы, предусматривающей уголовную ответственность за безучетное потребление электрической энергии, высказывались и ранее [1]. В.М. Семенов предлагал не принимать дополнительной уголовно-правовой нормы, предусматривающей уголовную ответственность за незаконное использование электрической энергии, а

включить в предмет хищения кроме вещей «материальные субстанции» (энергию) [5].

Представляется, что более целесообразно признать электрическую энергию предметом хищения, тогда уголовная и административная ответственность за незаконное использование энергетических ресурсов будет наступать в рамках общей нормы за хищение имущества. Такой подход не является новеллой, уголовное законодательство многих штатов США, Италии, Болгарии, Венгрии, Чехии, Румынии признает электрическую энергию предметом хищения, и ответственность наступает по общей норме.

Стоит отметить, что подавляющее большинство установленных фактов противоправного подключения к источникам энергоснабжения были совершены бытовыми потребителями [7].

Вместе с тем наиболее общественно опасными деяниями является «хищение» электрической энергии в промышленных масштабах. В таких случаях «потери» электроэнергии исчисляются миллионами киловатт-часов, а причиняемый энергоснабжающим организациям материальный ущерб является особо крупным.

Указанные противоправные деяния имеют высокий уровень латентности и совершаются организованными группами с участием руководящих сотрудников региональных энергосбытовых и электросетевых организаций, а также лиц, ответственных за энергоснабжение, из числа сотрудников крупных промышленных предприятий – потребителей электроэнергии.

Выявление и документирование таких преступлений требует наличия специальных познаний об основах организации оптового и розничного рынков электрической энергии (мощности), а также применение всего комплекса средств и методов оперативно-розыскной деятельности. Большинство этих мероприятий будут более эффективными при тесном взаимодействии с подразделениями безопасности сетевых организаций, сотрудники которых имеют такие специальные знания и чаще всего проходивших ранее службу в правоохранительных органах и органах безопасности.

На уровне подразделений безопасности, с целью повышение эффективности противодействия фактам безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии, а также противодействия коррупционным проявлениям со стороны сотрудников сетевых компаний, в подразделениях блока безопасности ПАО «Россети» созданы группы инспекционного контроля, сотрудники которых выполняют следующие функции:

- проведение инструментальных проверок фактических схем электроснабжения потребителей и измерительных комплексов коммерческого учета электроэнергии на подстанциях и в распределительных сетях Общества на всех уровнях напряжения;
- выявление неисправностей приборов учета электрической энергии;
- выявление коррупционных проявлений, злоупотреблений должностными полномочиями, превышений должностных полномочий должностными лицами и работниками и др.

Указанные подразделения зарекомендовали себя с положительной стороны.

Список литературы

1. Васильев Э.А. Практика противодействия отдельным видам экономических преступлений в сфере электроэнергетики / Э.А. Васильев, В.А. Михненко // Труды ВНИИ МВД России : сборник. – Ч. 6. – Т. 1. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2020. – С.24–25.
2. Годовой отчет ПАО «Россети» за 2020 год. С. 42. URL: <http://www.rosseti.ru/investors/info/year/> (дата обращения: 08.09.2022).
3. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2019 № 216 "Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации" URL <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905140010?ysclid=la0excfj8i479371242> (дата обращения: 08.09.2022).
4. Погосова З.М. Уголовно-правовая охрана потребительского рынка электрической энергии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2010. с. 10.

5. Семенов В.М. Социальные, уголовно-правовые и криминологические основы борьбы с кражами в России : автореф. дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.2008. – М., 2006. С.25–26.

6. Собрание законодательства РФ, 04.06.2012, № 23, ст. 3008. URL <http://pravo.gov.ru/informatsionnyy-byulleten-sobranie-zakonodatelstva-rossiyskoy-federatsii/index.php?ysclid=laof87s4m6700785362> правовой информации (pravo.gov.ru) (дата обращения: 08.09.2022).

7. Хромов Е.В. К вопросу о самовольном потреблении электрической энергии / Е.В. Хромов // Вестник Санкт-петербургского университет МВД России – №2(58) 2013. – с.91.

Spisok literatury

1. Vasil`ev E`.A. Praktika protivodejstviya ot del`ny`m vidam e`konomie-skix prestuplenij v sfere e`lektroe`nergetiki / E`.A. Vasil`ev, V.A. Mixnenko // Trudy` VNII MVD Rossii : sbornik. – Ch. 6. – T. 1. – M. : FGKU «VNII MVD Rossii», 2020. – S.24–25.

2. Godovoj otchet PAO «Rosseti» za 2020 god. S. 42. URL: <http://www.rosseti.ru/investors/info/year/> (data obrashheniya: 08.09.2022).

3. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 13.05.2019 № 216 "Ob utverzhdenii Doktriny` e`nergeticheskoy bezopasnosti Rossijskoj Federacii" URL <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201905140010?ysclid=laoexcfj8i479371242> (data obrashheniya: 08.09.2022).

4. Pogosova Z.M. Uголовно-правовая охрана потребител`ского ры`нка e`lektricheskoy e`nergii : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. – М., 2010. s. 10.

5. Semenov V.M. Social`ny`e, uголовно-pravovy`e i kriminologicheskie osnovy` bor`by` s krazhami v Rossii : avtoref. dis. ... dokt. jurid. nauk: 12.00.2008. – М., 2006. S.25–26.

6. Sобрание zakonodatel`stva RF, 04.06.2012, № 23, st. 3008. URL <http://pravo.gov.ru/informatsionnyy-byulleten-sobranie-zakonodatelstva-rossiyskoy-federatsii/index.php?ysclid=laof87s4m6700785362> pravovoj informacii (pravo.gov.ru) (data obrashheniya: 08.09.2022).

7. Хромов Е.В. К вопросу о самовольном потреблении электрической энергии / Е.В. Хромов // Вестник Санкт-петербургского университета МВД Рос-сии – №2(58) 2013. – с.91.

© Золотарев И.И., Золотарева Н.А., 2022. *International agricultural journal*, 2022, № 6, 1120-1130.

Для цитирования: Золотарев И.И., Золотарева Н.А. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОТДЕЛЬНЫМ ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ / *International agricultural journal*. 2022. № 6, 1120-1130.