

Научная статья

Original article

УДК 332.36

DOI 10.55186/25876740_2023_7_1_8

**УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ОТВОДА ЗЕМЕЛЬНОГО
УЧАСТКА ИЗ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА ПОД НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ
EMENDATIO DE MODO PROCEDENDI CONLOCATIO TERRAE
ARGUMENTUM EX FORESTA PECUNIA TERRA AD SUBSOIL USUS PERITUS**



Евтушкова Елена Павловна, доцент кафедры землеустройства и кадастров, ФГБОУ ВО «Государственный аграрный университет Северного Зауралья» (625041 Россия, г. Тюмень, ул. Рошинское шоссе, д. 18), тел. 8(3452) 29-01-25, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-7352-0248>, evtushkovaep@gausz.ru

Evtushkova Elena Pavlovna, Associate Professor of the Department of Land Management and Cadastres, State Agrarian University of the Northern Trans-Urals (625041 Russia, Tyumen, Roschinskoe shosse, 18), tel. 8(3452) 29-01-25, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-7352-0248>, evtushkovaep@gausz.ru

Аннотация. Статья посвящена вопросам регулирования и процедуры отвода земельного участка из земель лесного фонда под недропользование. Процесс отвода и постановки на кадастровый учет земельного участка, стоящего на землях лесного фонда. Система мероприятий по усовершенствованию процесса согласования между организациями, что даст возможность быстро и качественно проводить процесс согласования и подготовку документов. Цель работы:

усовершенствование процедуры отвода и постановки на государственный кадастровый учет земельного участка под недропользование. Объект исследования: земельный участок под недропользование Ханты-Мансийского района ХМАО-Югры. Методика исследования: методологические подходы к отводу и постановке земельного участка под недропользование на государственный кадастровый учет. В соответствии с приказом от 7 июля 2020 года N 417 Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута» разрабатывается методика отвода земельного участка из земель лесного фонда под разведочную скважину.

На основании проведенной оценки и анализа для усовершенствования и упрощения процедуры предложена аналитически-информационная система по согласованию проектной документации, основанной на существующей методике отвода и постановки на ГКУ земельного участка под разведочную скважину. Аналитически-информационная система по согласованию проектной документации предлагается в виде электронного сервиса на CMS платформе. Проектное название системы – АИС «Согласование ПД».

Annotation. The article is devoted to the issues of regulation and procedure for the allocation of a land plot from the lands of the forest fund for subsoil use. The process of allotment and cadastral registration of a land plot located on the lands of the forest fund. A system of measures to improve the coordination process between organizations, which will make it possible to quickly and efficiently carry out the process of coordination and preparation of documents. Purpose of the work: improvement of the procedure for allotment and registration of a land plot for subsoil use on the state cadastral register. Object of study: land for subsoil use of the Khanty-Mansiysk region of Khanty-Mansi Autonomous Okrug-Yugra. Research methodology: methodological

approaches to the allotment and placement of a land plot for subsoil use on state cadastral registration. In accordance with the order of July 7, 2020 N 417 of the Ministry of Natural Resources and Ecology of the Russian Federation "On approval of the Rules for the use of forests for geological survey of subsoil, exploration and production of minerals and the List of cases of use of forests for the purpose of geological survey of subsoil, exploration and production Mineral Resources Without Provision of a Forest Plot, with or without Establishment of an Easement" a methodology is being developed for allocating a land plot from the lands of the forest fund for an exploratory well. Based on the assessment and analysis, in order to improve and simplify the procedure, an analytical and information system was proposed for the approval of project documentation based on the existing methodology for the allocation and placement of a land plot for an exploratory well on the GCU. Analytical and information system for the coordination of project documentation is offered as an electronic service on the CMS platform. The design name of the system is AIS "PD Coordination".

Ключевые слова: земли лесного фонда, учет и регистрация, недропользование, - аналитически-информационная система.

Keywords: fundus silvarum terras, rationem et adnotationem, subsoil usum, systema analyticum et informationem.

Введение. Западная Сибирь богата на месторождения полезных ископаемых, здесь добывается около 60% всей нефти по Российской Федерации [3].

Предприятия нефтегазодобывающей промышленности осуществляют свою деятельность в соответствии с их графиками строительства. Однако процедура отвода земельного участка и постановки его на государственный кадастровый учет (Специфичность земельных ресурсов, в силу своих качеств, вынудила создать в стране иную систему управления землей.

На данный момент, необходимость в государственном кадастровом реестре обусловлена огромным количеством операций с земельными участками. Государству и гражданам необходима единая система для правильного и

корректного взаимодействия всех органов. На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных осуществляет Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре [1, 3, 7].

Существующее земельное и лесное законодательство не всегда отвечает задачам недропользования, что приводит к недопониманию между государственными органами и промышленными организациями.

Актуальность работы обусловлена тем, что процедура отвода земельного участка из земель лесного фонда для недропользования на сегодня актуальна, потому что учет и регистрация полезных ископаемых и недр требует формирования реестра базы данных, а также ввод в эксплуатацию объектов нефтегазодобычи, тем самым обеспечивая устойчивое функционирование нефтегазового комплекса.

Цель работы: усовершенствование процедуры отвода и постановки на государственный кадастровый учет земельного участка под недропользование.

Объект исследования: земельный участок под недропользование Ханты-Мансийского района ХМАО-Югры.

Методика исследования. Методика отвода и постановки земельного участка под недропользование на государственный кадастровый учет.

В соответствии с приказом от 7 июля 2020 года N 417 Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута» разрабатывается методика отвода земельного участка из земель лесного фонда под разведочную скважину [15-17].

Процесс отвода и постановки на кадастровый учет земельного участка, стоящего на землях лесного фонда проходит в несколько этапов, представленных на рисунке 1.



Рисунок 1 – Методика отвода земельного участка под разведочную скважину из земель лесного фонда

1. Разработка, согласование и утверждение проектной документации лесного участка.

При проектировании лесных участков для целей недропользования составляется документ – проектная документация лесного участка (далее – ПДЛУ). В соответствии со статьей 70.1 ЛК РФ в ПДЛУ указываются следующие сведения:

- площадь проектируемого лесного участка;
- описание его местоположения и границ (с учетом границ и площади лесных кварталов и (или) лесотаксационных выделов, частей лесотаксационных выделов);
- целевое назначение и вид разрешенного использования лесов (в соответствии с лесохозяйственным регламентом и сведениями, содержащимися в

государственном лесном реестре);

- количественные и качественные характеристики лесного участка [5-8].

На основании Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 3 февраля 2017 года N 54 «Об утверждении Требований к составу и к содержанию проектной документации лесного участка, порядка ее подготовки» ПДЛУ подготавливается в виде единого документа, состоящего из текстовой части и графической части - схемы расположения проектируемого лесного участка. Документ изготавливается в количестве 3 экземпляров в бумажном виде и электронном виде (в виде файлов в одном из следующих форматов: XML, XLS, PDF) [17].

После разработки проектная документация лесного участка согласовывается территориальным лесничеством и утверждается решением органа государственной власти, органа местного самоуправления, осуществляющих полномочия по предоставлению лесных участков [8].

2. Образование частей лесного участка и постановка их на кадастровый учет.

Данный этап отвода выполняет кадастровый инженер. Создается схема расположения земельного участка на кадастровом плане территории органу местной власти. Схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории - это изображение с нанесенными на нем изображение границ образуемого земельного участка или образуемых земельных участков на кадастровом плане территории. В этой схеме обязательно указывается площадь всех образуемых земельных участков и, если происходит образование двух или более земельных участков, подписываются их условные номера. На основании утвержденной ПДЛУ и схемы расположения оформляется межевой план.

В графической части МП должен иметь чертеж земельных участков и их частей, схему расположения земельного участка, и, если это требуется схему геодезических построений. Межевой план заполняется и отправляется в кадастровую палату [13-17].

В случае выполнения всех требований и правильности указанных сведений, через 5 рабочих дней Росреестр ставит части земельного участка на ГКУ и направляет выписку из единого государственного реестра недвижимости (далее ЕГРН).

3. Подача заявления и получение Решения о предоставлении в аренду лесного участка.

Для использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр на основании разрешений пользователь недр подает в уполномоченный орган письменное заявление, в котором указываются следующие сведения (рисунок 2).

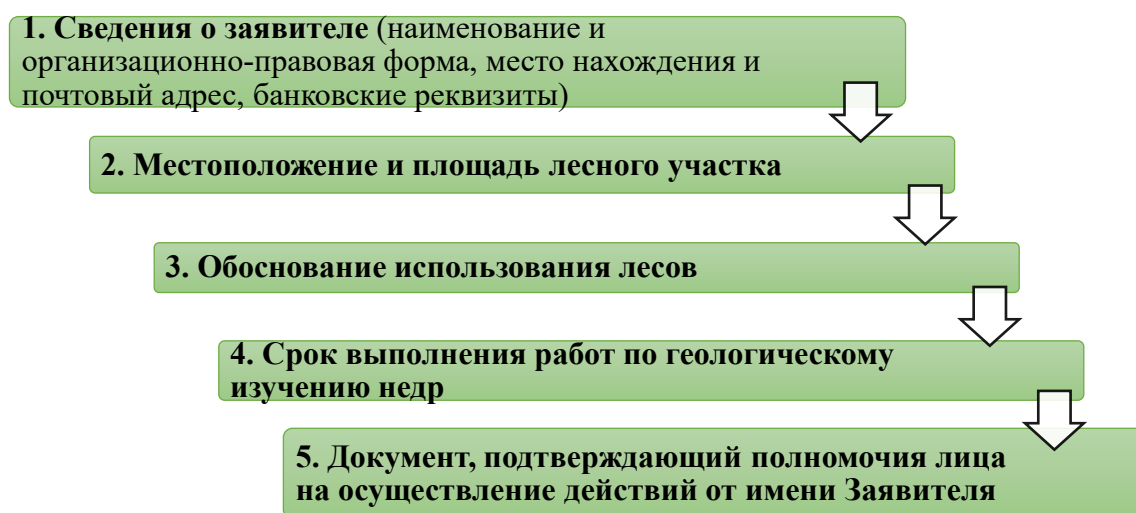


Рисунок 2 – Сведения для заявления о предоставлении лесного участка в аренду

Заявление рассматривается в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня его поступления в уполномоченный орган. В результате рассмотрения заявления принимается решение о выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр или об отказе в выдаче разрешения на выполнение работ по геологическому изучению недр [15-17].

4. Составление, подписание и государственная регистрация договора аренды лесного участка.

На основании Решения уполномоченного органа исполнительной власти составляется договор аренды лесного участка между арендатором

(лесопользователем) и арендодателем (Российская Федерация). В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 июля 2020 года N 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» в данном документе указываются следующие разделы (рисунок 2.3) [14].

I Предмет договора
• Сведения о арендаторе и арендодателе; номер и дата решения органа государственной, наименование органа; площадь и местоположение лесного участка
II Арендная плата
• Размер арендной платы и обязательства по её оплате
III Взаимодействие сторон
• Права и обязанности сторон договора
IV. Ответственность сторон
• Меры ответственности за нарушение и неисполнение обязательств
V. Порядок изменения и расторжения Договора
• Условия и сроки изменения и расторжения договора
VI. Срок действия Договора
VII. Прочие условия
VIII. Реквизиты и подписи сторон
Приложения к Договору
• 1 - Схема расположения и границы лесного участка; • 2 - Характеристики лесного участка; • 3 - Расчет арендной платы; • 4 - Сроки внесения арендной платы; • 5 - Акт приема-передачи лесного участка; • 6 - Объемы и сроки исполнения работ по обеспечению пожарной и санитарной безопасности.

Рисунок 3 – Разделы договора аренды лесного участка

После составления и проверки договор аренды подписывается обеими сторонами.

Согласно ст. 26 ЗК РФ пройти процедуру гос. регистрации договор аренды должен, если срок арендных отношений составляет год или более.

Гражданское законодательство России среди прочих вариантов оформления сделок предусматривает необходимость регистрации заключенных договоров в специальной организации — Федеральной службе госрегистрации, кадастра и картографии (Росреестре).

Для начала правовых последствий, предусмотренных соглашением между контрагентами, необходимо совершить ряд действий, заключающихся в

дополнительной фиксации принятых решений. Собственно, гос. регистрация представляет собой внесение данных о договорных отношениях в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Занимаются этим сотрудники вышеназванной организации. От сторон сделки требуется лишь обратиться к ним самостоятельно или через доверенного посредника с необходимым пакетом документов [10-12].

В соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз) от 30 мая 2011 г. N 194 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра» требуется внести данные об участке в государственный лесной реестр.

Государственный лесной реестр – это свод информации, в документированном виде о лесах, их защите, воспроизводстве, охране, также о лесопарках и лесничествах [8].

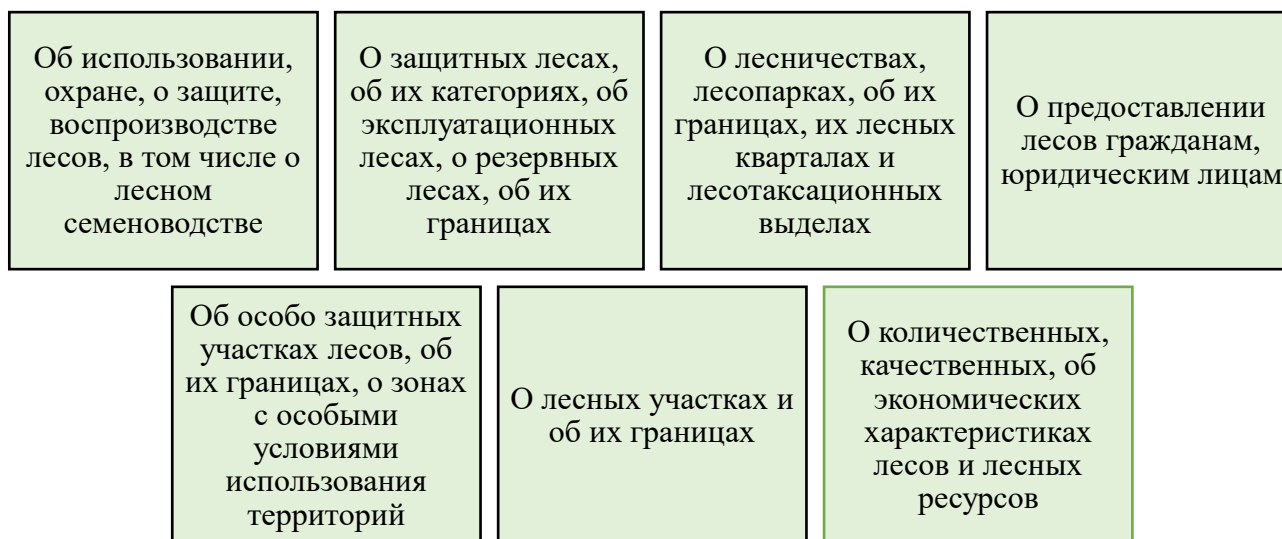


Рисунок 4 - Документированная информация содержится в государственном лесном реестре

5. Составление проекта освоения лесов и проекта рекультивации.

После государственной регистрации договора аренды лесного участка необходимо разработать проект освоения лесов и проект рекультивации земель.

Проект освоения лесов (далее ПОЛ) — это документ, описывающий цели

использования арендатором лесного участка, взятого в аренду у арендодателя и будущие мероприятия, которые арендатор должен провести на участке.

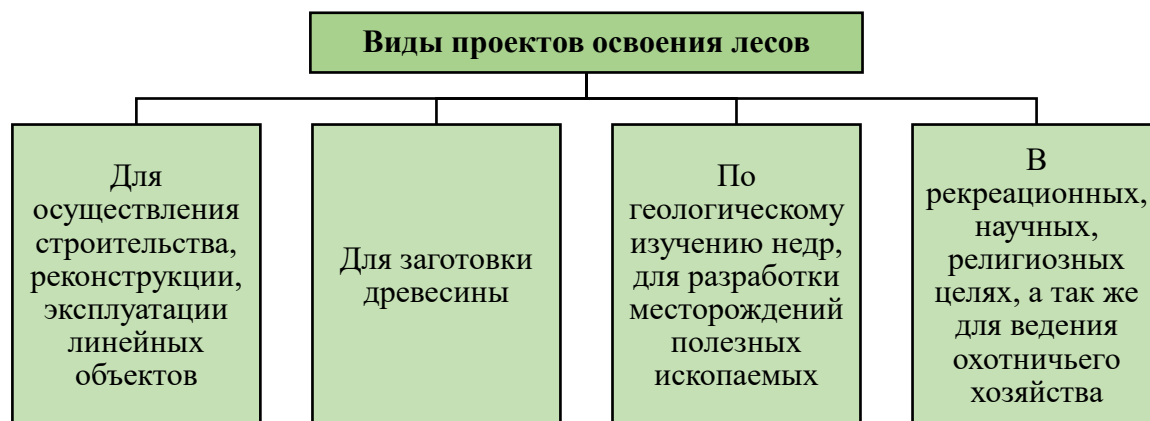


Рисунок 5 – Виды проектов освоения лесов

ПОЛ содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры. Документ состоит из общей (для всех видов использования лесов) и специальной частей (включает в себя подразделы, соответствующие видам разрешенного использования лесов, предусмотренные договором аренды лесного участка) [14-18].

Проект рекультивации земель (далее ПРЗ) - документ, на основании которого проводится рекультивация земель. Разработка ПРЗ обеспечивается лицами, деятельность которых привела к деградации земель и осуществляется с учетом:

а) площади нарушенных земель, степени и характера их деградации, выявленных в результате проведенного обследования земель;

б) требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологических требований, требований технических регламентов, а также региональных природно-климатических условий и местоположения земельного участка;

в) целевого назначения и разрешенного использования нарушенных земель [2, 8, 12].

6. Государственная экспертиза проекта освоения лесов.

После разработки ПОЛ и ПРЗ правообладатель лесного участка обращается в орган государственной власти или местного самоуправления с письменным заявлением и приложением проекта освоения лесов в электронном виде и на бумажном носителе.

Представленные материалы регистрируются органами государственной власти или органами местного самоуправления, которые в течение 3-х дней с даты регистрации проверяют их комплектность. Если указанные требования не были соблюдены, все материалы возвращаются заявителю [4, 10, 19].

7. Подача лесной декларации.

При необходимости после получения Приказа об утверждении заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов лесопользователь подает лесную декларацию (далее ЛД). ЛД подается не менее чем за 6 рабочих дней до начала предполагаемого срока использования лесов, и срок её действия составляет не более 12 месяцев [6].

Уполномоченный орган проверяет ЛД на соответствие форме и требованиям и в течение 5 рабочих дней направляет лицу, подавшему ЛД, электронное извещение о приеме или об отказе ЛД.

Лицо, подавшее лесную декларацию, вправе приступить к использованию лесов после получения извещения о приеме лесной декларации [6].

Результаты исследования.

Объектом исследования является земельный участок: «Разведочная скважина участка недр и трасса перевозки бурового оборудования к ней».

Исследуемый объект расположен на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югра, Ханты-Мансийского района, на землях лесного фонда, в эксплуатационных лесах.

Площадь лесного участка составляет 14,437 га, из которой:

- 13,007 га – лесные земли, покрытые лесной растительностью;
- 1,43 га – нелесные земли (дороги, просеки, болота, профили).

Срок, на который испрашивается лесной участок: сроком на 10 лет.

Цель использования лесного участка: строительство, реконструкция и эксплуатация объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Вид использования лесного участка: осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых.

При оформлении разрешительной документации на предоставление земель под освоение месторождений на землях лесного фонда необходимо руководствоваться не только положениями земельного законодательства и Федерального закона «О недрах», но и Лесным кодексом Российской Федерации [5-8].

Первым этапом процедуры отвода земельного участка под разведочную скважину является разработка ПДЛУ. ПДЛУ по объекту «Разведочная скважина участка недр и трасса перевозки бурового оборудования к ней» разработана на основе сведений из государственного лесного реестра, лесотехнического регламента и данных лесоустройства.

После разработки ПДЛУ направляется на согласование в Самаровский территориальный отдел – лесничество, где лесничий и участковый лесничий проверяют правильность сведений и соответствие требованиям ПДЛУ, вносят лесные участки в государственный лесной реестр и присваивают им номера, после чего подписывают и ставят печать.

После подписания 2 экземпляра ПДЛУ и заявление направляются на утверждение в Департамент недропользования и природных ресурсов ХМАО-Югры.

После утверждения Департамент возвращает 1 экземпляр ПДЛУ вместе с Решением об утверждении ПДЛУ. На основании данного документа кадастровый инженер подготавливает схему расположения и границы лесного участка на кадастровом плане территории, которую утверждает уполномоченное лицо. Данные документы являются основанием для подготовки межевого плана.

В ходе проведения кадастровых работ в связи с образованием двух частей земельного участка, формируется часть земельного участка в целях передачи в аренду.

В графическую часть межевого плана входит чертеж земельных участков и их частей, схема расположения земельного участка.

В результате, межевой план направлен в Росреестр, и через 5 рабочих дней с момента подачи документов, части земельного участка поставлены на ГКУ, что отражено в выписки из ЕГРН.

После прохождения ГКУ необходимо обратиться в Департамент недропользования и природных ресурсов ХМАО-Югры с заявлением о предоставлении лесного участка в аренду. К данному заявлению прилагаются следующий комплект документов:

- доверенность уполномоченного лица;
- обоснование цели, вида и срока использования лесного участка;
- решение об утверждении ПДЛУ;
- ПДЛУ;
- выписка из ЕГРН;
- заключение о наличии (отсутствии) территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера;
- заключение Службы охраны объектов культурного наследия ХМАО-Югры;
- лицензия на право пользования недрами.

В течение 30 дней Департамент проверяет пакет документов на правильность данных и их соответствие требованиям, путем межведомственного взаимодействия получает дополнительные сведения об юридическом лице.

В результате рассмотрения, Департамент недропользования и природных ресурсов ХМАО-Югры выдал Решение «О предоставлении в границах земель лесного фонда лесного участка в аренду (без проведения торгов) для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с

созданием лесной инфраструктуры». На основании данного решения Департамент передал в аренду лесной участок под объект.

Для оформления правоотношений между арендодателем и арендатором составляется договор аренды лесного участка (ДАЛУ). В ДАЛУ указан срок аренды (в данном случае, аренда на 10 лет), арендная плата и сроки её внесения, права и обязанности сторон, все качественные и количественные характеристики лесных участков, схема расположения и границы лесных участков, акт приема-передачи лесных участков.

Согласно ст. 26 Земельного кодекса РФ ДАЛУ сроком аренды более одного года после согласования и подписания обеими сторонами необходимо передать на государственную регистрацию права. Для этого договор в электронном виде в черно-белом формате подписывается электронной цифровой подписью уполномоченного лица и направляется в Росреестр. В течение 10 рабочих дней орган регистрации проверяет договор и вносит данные о регистрации права в ЕГРН [3].

После этого необходимо разработать проект освоения лесов и проект рекультивации земель. В ПОЛ описывается детальное освоение лесов, их качественные характеристики, биологический состав. Кроме того, в ПРЗ разрабатываются мероприятия по рекультивации, созданию лесной структуры, уличной дорожной сети, мероприятия по защите биологического состава выделяемой территории, а также мероприятия по защите животных.

Далее заказчик обращается в Департамент с заявлением и прилагаемыми к нему документами (документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (при необходимости) и подтверждающий необходимость использования испрашиваемого лесного участка) для проведения государственной экспертизы проекта освоения лесов.

Для проведения экспертизы ПОЛ лесопользователь направляет в орган государственной власти или местного самоуправления заявление и приложение проекта освоения лесов в электронном виде и на бумажном носителе.

Государственная экспертиза проектов освоения лесов является одной из форм контроля и воздействия государства на процесс освоения лесов лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду [16].

В результате, Департамент издает приказ об утверждении заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов.

После получения положительного заключения экспертизы ПОЛ подают лесную декларацию (ЛД). ЛД подается не менее, чем за шесть рабочих дней до начала работ на лесном участке [8].

Действующее лесное законодательство Российской Федерации устанавливает правила приобретения прав на земельные участки, расположенные на землях лесного фонда [16-8], отличные от общих правил, предусмотренных Земельным кодексом РФ. Представляется, что порядок приобретения прав на земли лесного фонда с точки зрения объема организационных действий существенно проще приобретения аналогичных прав на земли большинства других категорий. В то же время использование лесных земель для целей строительства скважин связано с рядом дополнительных ограничений. Особенный режим приобретения лесных земель в пользование с целью строительства скважин обусловлен тем, что лес рассматривается в качестве особого природного ресурса, нуждающегося в дополнительной правовой и фактической охране.

Проведя анализ процедуры отвода земельного участка под разведочную скважину, можно сделать вывод о том, что фактически срок согласования рассмотрения всех документов может занимать более шести месяцев, это очень длительный период и зачастую препятствует своевременному началу строительных работ по размещению объекта. Кроме того, важной проблемой, препятствующей своевременному получению разрешительной документации для отвода земельного участка, являются временные и денежные затраты на передачу для предварительной проверки документов на полноту и соответствие требованиям.

Для усовершенствования и упрощения процедуры предложена аналитически-информационная система по согласованию проектной документации, основанной на существующей методики отвода и постановки на ГКУ земельного участка под разведочную скважину.

Аналитически-информационная система по согласованию проектной документация предлагается в виде электронного сервиса на CMS платформе. Проектное название системы – АИС «Согласование ПД».

АИС «Согласование ПД» - система оказания услуг, предназначенная для автоматизированной поддержки процесса оказания следующих услуг:

- согласование проектной документации лесного участка;
- утверждение проектной документации лесного участка;
- подача заявления и комплекта документов для предоставления лесного участка в аренду;
- согласование и подписание договора аренды лесного участка;
- согласование проекта рекультивации земель;
- подача проекта освоения лесов на государственную экспертизу.

АИС «Согласование ПД» предназначена для следующих пользователей системы:

- компаний природно-и недропользования;
- специалистов Депнедра и природных ресурсов Югры, уполномоченных на оказание услуги.

В предложенной системе предлагаются следующие виды ролей:

1) Пользователь (Юридическое лицо) – роль назначается потенциальным заявителям, которые проходят авторизацию в системе. Пользователи данной категории имеют доступ к функционалу по:

- заполнению электронной формы заявления с возможностью прикрепления файлов с картографическими материалами;
- отслеживанию текущего статуса рассмотрения заявления;
- получению результата рассмотрения заявления в электронном виде.

2) Оператор – роль назначается специалистам Депнедра и природных ресурсов Югры, непосредственно выполняющим функции по работе с заявлением на оказание услуг. Роль предоставляет пользователю доступ к следующему функционалу:

- регистрация поступившего заявления;
- изменение статуса заявления;
- загрузка картографических материалов, предоставленных заявителем, для поиска месторасположения испрашиваемого объекта;
- формирование документа-ответа заявителю;
- формирование статистической отчетности относительно поданных и обработанных заявлений за определенный период.

Предложенная АИС внесёт следующие изменения в пункты представленной выше методики отвода и постановки на ГКУ земельного участка под недропользование:

1. Согласование и утверждение ПДЛУ. С использованием АИС согласование и подписание ПДЛУ будет реализовано дистанционно, т.е. без «бумажных» экземпляров ПДЛУ и доставки их в территориальный отдел. Согласованная ПДЛУ также через систему будет направлена в Департамент на утверждение.

2. Подача заявления и получение Решения о предоставлении в аренду лесного участка. Данный этап также предлагается проводить с помощью аналитически-информационной системы путем электронного взаимодействия. Недропользователь загружает заявление и комплект документов, специалист Департамента проверяет и издает решение.

3. Подписание договора аренды лесного участка. С применением АИС договор согласовывает и подписывается с двух сторон ЭЦП, и после направляется в Росреестр на государственную регистрацию.

4. Государственная экспертиза ПОЛ. Данный этап также предлагается осуществить без «бумажных» экземпляров посредством электронного взаимодействия через систему. Недропользователь необходимо только загрузить

в АИС заявление, ПОЛ и приложения к нему, экспертная комиссия Департамента проверит комплект документов и издаст заключение.

Функционал АИС «Согласование ПД» предлагает осуществлять в следующей последовательности:

1. Недропользователь разрабатывает проектную документацию в установленном порядке, заполняет заявление и загружает в систему.

2. Специалист Департамента (инженер по лесопользованию лесничества) проверяет документацию, вносит её в лесной реестре и направляет лесничему и участковому лесничему.

3. Лесничий и участковой лесничий согласовывают и подписывают электронной цифровой подписью документацию и направляют её в проверяющий отдел самого Департамента.

4. Уполномоченный специалист Департамента проверяет проектную документацию и издает документ об её утверждении.

Таким образом, АИС «Согласование ПД» представлена на рисунке 9.



Рисунок 9 – Структура АИС «Согласование ПД»

При внедрении АИС будут достигнуты следующие цели:

- уменьшения обращений в Департамент;
- сокращение срока от начала до окончания отвода земельного участка в 2-3 раза;
- сокращение финансовых затрат.

В таблице представлен сравнительный анализ существующей и предложенной методики отвода и постановки на ГКУ земельного участка под разведочные скважины.

Таблица 1 – Сравнительный анализ методик

Этапы методики	Существующая методика	Усовершенствованная методика
	Количество дней	
1. ПДЛУ		
1.1 Согласование ПДЛУ	14	7
1.2 Утверждение ПДЛУ	21	14
Итого за 1 этап:	42	28
2. Постановка на ГКУ	10	10
Итого за 2 этап:	10	10
3. Предоставление лесного участка в аренду		
3.1 Подготовка заявления и комплекта документов	7	7
3.2 Проверка документов Департаментом и публикация Решения	30	21
Итого за 3 этап:	37	28
4. Договор аренды		
4.1 Согласование и подписание договора	14	7
4.2 Государственная регистрация	10	10
Итого за 4 этап:	24	17
5. Государственная экспертиза ПОЛ	30	21
Итого за 5 этап:	30	21
6. Лесная декларация	7	7
Итого за 5 этап:	7	7
ИТОГО:	150	104

В результате, при использовании предложенной АИС «Согласование ПД» срок отвода и постановки на ГКУ земельного участка под недропользование сокращается на 46 дней (Таблица 1).

Таким образом, разработка Аналитически-информационной системы по согласованию проектной документации является актуальным направлением научной работы, которое поможет усовершенствовать существующую методику отвода земельного участка и постановки его на ГКУ под недропользование.

Библиографический список

1. Варламов, А.А. Земельный кадастр. Том 5. Оценка земли и иной недвижимости. Учебник / А.А. Варламов. - М.: КолосС, 2019. - 349 с.
2. Гордеева, Е.Н. Экологизация землепользования / Е.Н. Гордеева, О.В. Шулепова, А.А. Денисов // Сборник трудов LVI Студенческой научно-практической конференции «Успехи молодежной науки в агропромышленном комплексе», Тюмень, 12 октября 2021 года. – Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2021. – С. 420-425. – EDN QNJNYO.
3. Доклад о деятельности Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2019 год / Общественная палата Югры; редакционная группа: Л.Н. Заболотская; составитель А. Чупрова. – Ханты-Мансийск: Печатный мир г. Ханты-Мансийск, 2020. – с.75.
4. Дубровина, Е.В. Особенности установления границ лесного участка подверженного вырубкам / Е.В. Дубровина, Т.В. Симакова, А.В. Симаков // Достижения молодежной науки для агропромышленного комплекса: Сборник материалов LVI научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Тюмень, 14–18 марта 2022 года. Том Часть 2. – Тюмень: Государственный аграрный университет Северного Зауралья, 2022. – С. 565-574. – EDN ZZSMOU.
5. Закон Российской Федерации «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ) (с изменениями на 28 июня 2022 года) [Электронный ресурс]// <https://docs.cntd.ru/document/9003403> (дата обращения 01.10.2022).

6. Земельный кодекс Российской Федерации: от 25 окт. 2001 года №136 - ФЗ [Электронный ресурс]// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения 01.09.2022).
7. Концепция социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа /Правительство ХМАО. - Ханты-Мансийск, ГУИПП «Полиграфист», 2021 г.
8. Лесной кодекс Российской Федерации: от 04 декабря 2006 №200 - ФЗ [Электронный ресурс] https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения 02.09.2022).
9. Литвиненко, Н.В. Лесной реестр и концепция «цифрового леса» / Н. В. Литвиненко // Рациональное использование земельных ресурсов в условиях современного развития АПК: Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, Тюмень, 24 ноября 2021 года. – Тюмень, 2021. – С. 126-130. – EDN FHIHUUW.
10. Мезенина, О. Б. Землеустроительная документация как обязательный элемент оформления лесного участка в аренду / О. Б. Мезенина, Е. П. Евтушкова // Московский экономический журнал. – 2021. – № 9. – DOI 10.24411/2413-046X-2021-10547. – EDN TBOQWG.
11. Мезенина, О.Б. Учет земель лесного фонда: проблемы, решение (с учетом опыта Свердловской области) / О.Б. Мезенина, В.А. Листвин, А. Р. Беркутов // Московский экономический журнал. – 2022. – Т. 7. – № 10. – DOI 10.55186/2413046X_2022_7_10_589. – EDN RAMYND.
12. Подчувалова, А.А. Рекультивационные биоматы для восстановления нарушенных земель в условиях Крайнего Севера / А.А. Подчувалова, Н.В. Санникова // Селекция и технологии производства экологически безопасной продукции растениеводства в условиях меняющегося климата : Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции с международным участием посвящённая 80-летию со дня рождения заслуженного

агронома РФ профессора, доктора сельскохозяйственных наук Ю.П. Логинова, Тюмень, 12 апреля 2022 года. – Тюмень: Научно-исследовательский отдел ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, 2022. – С. 212-217. – EDN BNAWYB.

13. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 апреля 2021 года N 303 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме» [Электронный ресурс] // <https://docs.cntd.ru/document/608263831/> (дата обращения 04.10.2022).

14. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 июля 2020 года N 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» (с изменениями на 25 января 2022 года) [Электронный ресурс]// <https://docs.cntd.ru/document/565780461> (дата обращения 02.10.2022).

15. Приказ от 7 июля 2020 года N 417 Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута» [Электронный ресурс]// <https://docs.cntd.ru/document/542672793> (дата обращения 02.10.2022).

16. Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 29 февраля 2012 года N 69 «Об утверждении состава проекта освоения лесов и порядка его разработки» [Электронный ресурс] // <https://docs.cntd.ru/document/902335773/> (дата обращения 03.10.2022).

17. Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 14 декабря 2021 г. N П/0592 «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке» [Электронный ресурс]// <https://base.garant.ru/403803210/> (дата обращения 02.10.2022).

18. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция) от 10 января 2002 года N 7-ФЗ [Электронный ресурс]

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 04.10.2022).

19. Юрлова, А.А. Осуществление землеустроительной экспертизы при решении земельных споров / А.А. Юрлова, А.А. Матвеева, Л.П. Вавулина // Московский экономический журнал. – 2019. – № 12. – С. 6. – DOI 10.24411/2413-046X-2019-10229.

Bibliograficheskii spisok

1. Varlamov, A.A. Zemel'nyi kadastr. Tom 5. Otsenka zemli i inoi nedvizhimosti. Uchebnik / A.A. Varlamov. - M.: KoloSS, 2019. - 349 с.

2. Gordeeva, E.N. Ehkologizatsiya zemlepol'zovaniya / E.N. Gordeeva, O.V. Shulepova, A.A. Denisov // Sbornik trudov LVI Studencheskoi nauchno-prakticheskoi konferentsii «Uspekhi molodezhnoi nauki v agropromyshlennom kompleksE», Tyumen', 12 oktyabrya 2021 goda. – Tyumen': Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya, 2021. – S. 420-425. – EDN QNJNYO.

3. Doklad o deyatel'nosti Obshchestvennoi palaty Khanty-Mansiiskogo avtonomnogo okruga – Yugry za 2019 god / Obshchestvennaya palata Yugry; redaktsionnaya gruppа: L.N. Zabolotskaya; sostavitel' A. Chuprova. – Khanty-Mansiisk: Pechatnyi mir g. Khanty-Mansiisk, 2020. – s.75.

4. Dubrovina, E.V. Osobennosti ustanovleniya granits lesnogo uchastka podverzhennogo vyrubkam / E.V. Dubrovina, T.V. Simakova, A.V. Simakov // Dostizheniya molodezhnoi nauki dlya agropromyshlennogo kompleksa: Sbornik materialov LVI nauchno-prakticheskoi konferentsii studentov, aspirantov i molodykh uchenykh, Tyumen', 14–18 marta 2022 goda. Tom Chast' 2. – Tyumen': Gosudarstvennyi agrarnyi universitet Severnogo Zaural'ya, 2022. – S. 565-574. – EDN ZZSMOU.

5. Zakon Rossiiskoi Federatsii «O nedraKH» (v redaktsii Federal'nogo zakona ot 3 marta 1995 goda N 27-FZ) (s izmeneniyami na 28 iyunya 2022 goda) [Elektronnyi resurs]// <https://docs.cntd.ru/document/9003403> (data obrashcheniya 01.10.2022).

6. Zemel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii: ot 25 okt. 2001 goda №136 - FZ [Ehlektronnyi resurs]// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (data obrashcheniya 01.09.2022).
7. Kontsepsiya sotsial'no-ehkonomicheskogo razvitiya Khanty-Mansiiskogo avtonomnogo okruga /Pravitel'stvo KHMAO. - Khanty-Mansiisk, GUIPP «PoligrafisT», 2021 g.
8. Lesnoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: ot 04 dekabrya 2006 №200 - FZ [Ehlektronnyi resurs] https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (data obrashcheniya 02.09.2022).
9. Litvinenko, N.V. Lesnoi reestr i kontsepsiya «tsifrovogo lesa» / N. V. Litvinenko // Ratsional'noe ispol'zovanie zemel'nykh resursov v usloviyakh sovremennogo razvitiya APK: Sbornik materialov Vserossiiskoi (natsional'noi) nauchno-prakticheskoi konferentsii, Tyumen', 24 noyabrya 2021 goda. – Tyumen', 2021. – S. 126-130. – EDN FHIHUU.
10. Mezenina, O. B. Zemleustroitel'naya dokumentatsiya kak obyazatel'nyi ehlement oformleniya lesnogo uchastka v arendu / O. B. Mezenina, E. P. Evtushkova // Moskovskii ehkonomicheskii zhurnal. – 2021. – № 9. – DOI 10.24411/2413-046X-2021-10547. – EDN TBOQWG.
11. Mezenina, O.B. Uchet zemel' lesnogo fonda: problemy, reshenie (s uchetom opyta Sverdlovskoi oblasti) / O.B. Mezenina, V.A. Listvin, A. R. Berkutov // Moskovskii ehkonomicheskii zhurnal. – 2022. – T. 7. – № 10. – DOI 10.55186/2413046X_2022_7_10_589. – EDN RAMYHD.
12. Podchuvalova, A.A. Rekul'tivatsionnye biomaty dlya vosstanovleniya narushennykh zemel' v usloviyakh Krainego Severa / A.A. Podchuvalova, N.V. Sannikova // Seleksiya i tekhnologii proizvodstva ehkologicheskii bezopasnoi produktsii rastenievodstva v usloviyakh menyayushchegosya klimata : Sbornik materialov Vserossiiskoi (natsional'noi) nauchno-prakticheskoi konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem posvyashchennaya 80-letiyu so dnya rozhdeniya zasluzhennogo agronoma RF professora, doktora sel'skokhozyaistvennykh nauk YU.P.

Loginova, Tyumen', 12 aprelya 2022 goda. – Tyumen': Nauchno-issledovatel'skii otdel FGBOU VO GAU Severnogo Zaural'ya, 2022. – S. 212-217. – EDN BNAWYB.

13. Prikaz Ministerstva prirodnnykh resursov i ehkologii Rossiiskoi Federatsii ot 29 aprelya 2021 goda N 303 «Ob utverzhdenii formy lesnoi deklaratsii, poryadka ee zapolneniya i podachi, trebovaniy k formatu lesnoi deklaratsii v ehlektronnoi formE» [Ehlektronnyi resurs] // <https://docs.cntd.ru/document/608263831/> (data obrashcheniya 04.10.2022).

14. Prikaz Ministerstva prirodnnykh resursov i ehkologii Rossiiskoi Federatsii ot 30 iyulya 2020 goda N 542 «Ob utverzhdenii tipovykh dogovorov arendy lesnykh uchastkoV» (s izmeneniyami na 25 yanvarya 2022 goda) [Ehlektronnyi resurs]// <https://docs.cntd.ru/document/565780461> (data obrashcheniya 02.10.2022).

15. Prikaz ot 7 iyulya 2020 goda N 417 Ministerstva prirodnnykh resursov i ehkologii Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii Pravil ispol'zovaniya lesov dlya osushchestvleniya geologicheskogo izucheniya nedr, razvedki i dobychi poleznykh iskopaemykh i Perechnya sluchaev ispol'zovaniya lesov v tselyakh osushchestvleniya geologicheskogo izucheniya nedr, razvedki i dobychi poleznykh iskopaemykh bez predostavleniya lesnogo uchastka, s ustanovleniem ili bez ustanovleniya servitutA» [Ehlektronnyi resurs]// <https://docs.cntd.ru/document/542672793> (data obrashcheniya 02.10.2022).

16. Prikaz Federal'nogo agentstva lesnogo khozyaistva ot 29 fevralya 2012 goda N 69 «Ob utverzhdenii sostava proekta osvoeniya lesov i poryadka ego razrabotkI» [Ehlektronnyi resurs] // <https://docs.cntd.ru/document/902335773/> (data obrashcheniya 03.10.2022).

17. Prikaz Federal'noi sluzhby gosudarstvennoi registratsii, kadastra i kartografii ot 14 dekabrya 2021 g. N P/0592 «Ob utverzhdenii formy i sostava svedenii mezhevogo plana, trebovaniy k ego podgotovkE» [Ehlektronnyi resurs]// <https://base.garant.ru/403803210/> (data obrashcheniya 02.10.2022).

18. Federal'nyi zakon «Ob okhrane okruzhayushchei sredY» ot 10.01.2002 N 7-FZ (poslednyaya redaktsiya) ot 10 yanvarya 2002 goda N 7-FZ [Ehlektronnyi resurs]

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (data obrashcheniya 04.10.2022).

19. Yurlova, A.A. Osushchestvlenie zemleustroitel'noi ehkspertizy pri reshenii zemel'nykh sporov / A.A. Yurlova, A.A. Matveeva, L.P. Vavulina // Moskovskii ehkonomicheskii zhurnal. – 2019. – № 12. – S. 6. – DOI 10.24411/2413-046X-2019-10229.

© Евтушкова Е.П., 2023. *International agricultural journal*, 2023, №1, 87-112.

Для цитирования: Евтушкова Е.П. Усовершенствование процедуры отвода земельного участка из земель лесного фонда под недропользование // *International agricultural journal*. 2023. № 1, 87-112.