Научная статья
Original article
УДК 332.3:021.8:63
DOI 10.55186/25876740_2023_7_1_28

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

MODERN PROBLEMS AND PRIORITIES OF THE AGRARIAN POLICY OF RUSSIA

Махотлова Маратина Шагировна, кандидат биологических наук, доцент кафедры «Землеустройство и экспертиза недвижимости», ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ (360030, Россия, КБР, г. Нальчик, проспект Ленина, 1в), тел.8(928) 721-93-36, ID:751631, m.mahotlova@yandex.ru

Кармокова Джульетта Германовна, студентка 3-го курса, направление подготовки 13.03.01 «Теплоэнергетика и теплотехника», ФГБОУ ВО Кабардино-Балкарский ГАУ (360030, Россия, КБР, г. Нальчик, проспект Ленина, 1в), тел.8(928) 721-93-36

Гуппоева Джамиля Салыховна, студентка 3-го курса, направление подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры», (360030, Россия, КБР, г. Нальчик, проспект Ленина, 1в), тел.8(928) 721-93-36

Хашукаева Арианна Альбертовна, студентка 3-го курса, направление подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры», (360030, Россия, КБР, г. Нальчик, проспект Ленина, 1в), тел.8(928) 721-93-36

Бегидов Альгери Рустамович, студент 1-го курса, направление подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры», (360030, Россия, КБР, г. Нальчик, проспект Ленина, 1в), тел.8(928) 721-93-36

Мизов Идар Муратович, студент 1-го курса, направление подготовки 21.03.02 «Землеустройство и кадастры», (360030, Россия, КБР, г. Нальчик, проспект Ленина, 1в), тел.8(928) 721-93-36

Maratina Sh. Makhotlova, candidate of Biological Sciences, associate professor of the department «Land Management and Real Estate Expertise», FSEI HE Kabardino-Balkaria State Agrarian University (360030, Russia, KBR, Nalchik, Lenin Avenue, 1b), tel.8(928) 721-93-36, ID:751631, m.mahotlova@yandex.ru

Julietta G. Karmokova, 3-rd year student, training direction 13.03.01 «Heat power engineering and heat engineering», FSEI HE Kabardino-Balkaria State Agrarian University (360030, Russia, KBR, Nalchik, Lenin Avenue, 1b), tel.8(928) 721-93-36

Jamilya S. Guppoeva, 3-rd year student, training direction 21.03.02 «Land management and cadastres», FSEI HE Kabardino-Balkaria State Agrarian University (360030, Russia, KBR, Nalchik, Lenin Avenue, 1b), tel.8(928) 721-93-36

Arianna A. Khashukaeva, 3-rd year student, training direction 21.03.02 «Land management and cadastres», FSEI HE Kabardino-Balkaria State Agrarian University (360030, Russia, KBR, Nalchik, Lenin Avenue, 1b), tel.8(928) 721-93-36

Algeri R. Begidov, 1-rd year student, training direction 21.03.02 «Land management and cadastres», FSEI HE Kabardino-Balkaria State Agrarian University (360030, Russia, KBR, Nalchik, Lenin Avenue, 1b), tel.8(928) 721-93-36

Idar M. Mizov, 1-rd year student, training direction 21.03.02 «Land management and cadastres», FSEI HE Kabardino-Balkaria State Agrarian University (360030, Russia, KBR, Nalchik, Lenin Avenue, 1b), tel.8(928) 721-93-36

Аннотация. В статье рассматривается аграрная политика - составная часть экономической политики государства в сфере сельского хозяйства и агропромышленного производства. Освещаются вопросы носящие характер

долговременного действия на экономику России и в частности на ее агропромышленный комплекс (АПК), от успешного развития которого зависит продовольственная безопасность страны и жизненный уровень населения. Обозначены основные приоритеты аграрной политики России и направления рыночного реформирования АПК.

Abstract. The article considers agrarian policy - an integral part of the state economic policy in the field of agriculture and agro-industrial production. The main priorities of the agrarian policy of Russia and the direction of the market reform of the agroindustrial complex are outlined. A component of the state's economic policy in the sphere of agriculture and agro-industrial production has been singled out. Issues are discussed that bear the character of a long-term effect on the Russian economy and, in particular, on its agro-industrial complex, on the successful development of which the country's food security and the living standards of the population depend.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, аграрная политика, сельское хозяйство, модернизация АПК, агропромышленный комплекс.

Keywords: food security, agrarian policy, agriculture, modernization of agroindustrial complex, agro-industrial complex.

Введение. Для эффективного развития и регулирования сельской экономики государство разрабатывает и реализует аграрную политику. Обострение продовольственной проблемы обуславливает чрезвычайную необходимость устойчивого развития сельского хозяйства, смежных с ним отраслей, развития аграрных отношений и совершенствования аграрной политики.

Аграрная политика - это политика, направленная на динамичное и эффективное развитие не только сельскохозяйственного производства и других отраслей агробизнеса, но и обеспечения на этой основе социального развития села, занятости сельского населения и роста его жизненного уровня.

Российская аграрная политика не выработала эффективных механизмов обеспечения перспективного развития сельского хозяйства, а различные модели, разрабатываемые советскими, а теперь уже российскими экономистами, не обеспечили достижение высокого уровня конкурентоспособности аграрного сектора экономики страны.

Современной аграрной политике свойственна некоторая двойственность: сочетание принципа самофинансирования предпринимательской деятельности и необходимость государственной поддержки сельского хозяйства, как приоритетной и социально значимой отрасли.

Методика исследования. Противоречие между современными потребностями ускоренного экономического роста и традиционно сложившейся методикой экономико-статистического анализа в аграрной политике вызывает необходимость совершенствования методологии статистического анализа и определяет актуальность исследования.

Результаты исследования. Важнейшей частью проводимых в России и ее регионах для радикальных экономических преобразований является аграрная политика. Аграрная политика высветила многие проблемы, носящие характер долговременного действия на экономику России и в частности на ее агропромышленный комплекс (АПК), от успешного развития которого зависит продовольственная безопасность страны и жизненный уровень населения [1].

Аграрную политику нельзя ограничивать только системой разработанных мер, содержащихся в принимаемых решениях и законах. Современная аграрная политика связана с разработкой и реализацией экономической стратегии и тактики эффективного развития всего АПК в соответствии с требованиями объективных экономических законов.

Следует отметить, что трудности в сельском хозяйстве в значительной мере объясняются именно несовершенством аграрной политики, недооценкой значения и роли аграрного сектора в экономике страны [12].

Россия издавна считается аграрной страной и поэтому вопросу формирования и сущности аграрной политики отводится особое место в рамках

экономической политики всей страны. Поскольку в историческом плане аграрная политика является базой для формирования и развития общей экономической политики государства [10].

В конце XX - начале XXI века в сельском хозяйстве России произошли радикальные изменения, объективная оценка которых позволяет разделить их на несколько групп:

- *во–первых,* это позитивные изменения, связанные с преодолением полного огосударствления аграрной экономики, появление многоукладности в сельском хозяйстве;
- *во–вторых*, это противоречивые результаты в области земельной реформы хотя разрешена купля-продажа земли, осуществлена денационализация большей части земельных угодий и расширение землевладений, подъема сельскохозяйственного производства не произошло;
- *в–третьих*, это изменения дестабилизирующего характера, не повышается уровень жизни сельского населения, уменьшается доля экономически активных и профессионально подготовленных специалистов, занятых в аграрно–промышленном производстве, тормозится развитие цивилизованной кооперации, снижается социальный статус крестьянства [13].

Научная основа аграрной политики базируется на теоретических предпосылках, которые достаточно объективно отражают тенденции развития производственных отношений учетом особенностей их проявления в аграрном секторе [11]. Мнения ученых относительно содержания аграрной политики разделились. Некоторые придерживаются четкой концепции, что аграрная политика направлена на обеспечение продовольственной безопасности, другие расширяют это понятие, дополняя его кадровыми вопросами в аграрной сфере, выделяя агрария «как субъекта стратегической целенаправленности аграрной политики», рассматривая в качестве агропродовольственной политики, «направленной на обоснование долгосрочных стратегических мер, которые предстоит проводить в стране по инициативе государства в целях создания

условий для эффективного функционирования и развития агропродовольственного сектора экономики».

Аграрный сектор последние два столетия находится в постоянной череде реформ, однако ни одна из них не была доведена до конца и не решила столь важного для развития страны вопроса, потому что все аграрные реформы осуществлялись без глубоко продуманной концепции. Для принятия и реализации мер по реформированию во все времена характерны поспешность, скачкообразность, не комплексность и многое другое [9].

Решая аграрный вопрос, необходимо основываться на естественных законах. На большой территории России формы и направления развития сельского хозяйства различны. Однако аграрные реформы должны исходить из единой концепции, определенной в общероссийском законодательстве. В субъектах же Российской Федерации могут быть разработаны соответствующие нормативные акты, рассчитанные на учет региональной специфики [7].

Исторический опыт показывает, что реформы не учитывающие национальную форму ведения сельского хозяйства и местных особенностей, приводили к социальным потрясениям и кризису сельскохозяйственного производства. В то же время права и свободы субъектов сельскохозяйственной деятельности должны быть обеспечены на уровне норм не только федерального, но и международного права [3].

Особая роль в аграрной политике России принадлежит модернизации АПК. Потребность в модернизации обуславливается, в первую очередь, тем, что значительное количество сельскохозяйственной продукции многих регионов и страны в целом неконкурентоспособны, что проявляется в виде значительного роста импорта продовольствия. Модернизация обеспечивает переход к инновационной экономике, повышение ее конкурентоспособности. Поэтому - модернизация экономики выступает важнейшим приоритетом аграрной политики России [2].

Аграрные преобразования в России в конечном итоге должны обеспечить эффективное функционирование сельскохозяйственного производства и

социальное развитие села. Для этого необходима долгосрочная государственная программа социального развития села, адаптации высвобождающегося из аграрного производства населения, модернизации структуры сельской экономики. Наибольшее значение имеют задачи развития не аграрных альтернативных систем занятости на селе, создания потенциала для мелкого и среднего сельскохозяйственного бизнеса, торговли, ремесленничества, сельских подсобных промышленных производств.

Реформирование АПК предусматривает активную интеграцию отрасли в мировое хозяйство. В условиях глобализации мировой экономики особое внимание государство должно уделять развитию и регулированию внешнеторговой агропродовольственной деятельности, созданию более совершенного механизма защиты отечественных товаропроизводителей на внутреннем продовольственном рынке от импорта продукции и одновременно обеспечению благоприятных условий для экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия [6].

К тому же следует сказать, что проблема правовой концепции аграрных реформ в России - это не только проблема науки аграрного права. От состояния аграрного строя в значительной мере зависит вся общественно–политическая ситуация страны. В то же время и изменения общественно–политической ситуации в целом, безусловно, определяющим образом влияют на состояние аграрных отношений, вызывают потребности в их совершенствовании [14].

В настоящее время в аграрной экономике страны идет поиск наиболее приемлемых к рыночным условиям совершенных форм и методов хозяйствования. Новые подходы к аграрным преобразованиям в стране на основе модернизации и инновационного развития аграрного сектора вызывают необходимость разработки новых приоритетов развития сельского хозяйства.

Земельное и аграрное реформирование должно проводиться постепенно и последовательно в соответствии с основной концепцией правового регулирования и реформирования. Не должна также навязываться государственная воля по созданию новых организационных форм, с

искусственным разрушением старых. В сельском хозяйстве нововведения должны появляться естественным путем. Попытки быстро внедрить одну определенную форму ведения хозяйства приводили к социальным и экономическим кризисам [5].

Меры по реализации государственной аграрной политики:

1) предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) применение особых налоговых режимов в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей;

3) осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

4) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

5) информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей и других участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также предоставление им консультационной помощи;

6) антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

7) участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики;

8) проведение закупочных интервенций, товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также залоговых операций.

Суммируя вышесказанное, можно выделить следующие основные направления реформы агропромышленного комплекса:

1. Надо сформировать систему государственной поддержки сельского хозяйства и тем самым усилить влияние государства как гаранта развития рынка в аграрном секторе [8].

2. Государство должно косвенно воздействовать на спрос и предложение сельскохозяйственных товаров, межотраслевой обмен в АПК с целью создания в его отраслях равных условий для получения доходов, заботиться наряду с муниципалитетами о социальном развитии села, улучшении природоохраны.

При этом необходим поэтапный переход от сложившейся системы государственной поддержки АПК, ориентированной в основном на дотирование производства, компенсацию производственных затрат и централизованное кредитование, к системе, предусматривающей программно-целевую, избирательную поддержку доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, развитие рыночной инфраструктуры и рыночной информации, совершенствование системы кредитования, стимулирование спроса на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие.

3. Приоритетное направление аграрной политики России в преодолении кризиса - развитие и совершенствование отечественного сельскохозяйственного производства. Для этого следует создать правовые и экономические условия, которые обеспечат привлечение частного капитала и капитала коммерческих структур в развитие АПК, развитие малого предпринимательства.

4. Немаловажное значение в развитии АПК имеет изучение передового практического опыта и перспективных направлений аграрной политики в России и за рубежом, взаимодействие государства, экономики и бизнеса в аграрном секторе [4].

Заключение. Таким образом, аграрная политика - это составная часть экономической политики государства в сфере сельского хозяйства и агропромышленного производства. Содержание аграрной политики определяется ее целями, задачами, направлениями и мерами реализации.

Приоритетами современной аграрной политики являются: обеспечение продовольственной безопасности, развитие и внедрение инноваций, сохранение ресурсного потенциала комплекса.

Литература

1. Балкизов А.Б., Хамурзова А.А., Семенова Д.Л., Балкизов В.А. Инновационные технологии в землеустройстве и кадастровой деятельности.

   В сборнике: Сельскохозяйственное землепользование и продовольственная безопасность. Материалы VIII Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Заслуженного деятеля науки РФ, КБР, Республики Адыгея профессора Б.Х. Фиапшеву. Нальчик, 2022. С. 143-147.
2. Балкизов А.Б., Балкизов В.А. Экологизация агропромышленного комплекса как основа эколого-экономической эффективности хозяйствования.

   В сборнике: инженерное обеспечение в реализации социально-экономических и экологических программ АПК. Материалы Международной научно-практической конференции. Курган, 2021. С. 179-183.
3. Губина Ю.С. Использование зарубежного опыта для модернизации государственной агропродовольственной политики России. Региональные агросистемы: экономика и социология. 2016. № 1 (1). С. 23.
4. Захарова Г.П. Стратегические векторы развития аграрного сектора РФ. Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2019. Т. 14. № 2 (53). С. 139-143.
5. Езиев М.И., Казиев В.М. Приоритетные направления повышения эффективности использования земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения. В сборнике: Инновационные решения в строительстве, природообустройстве и механизации сельскохозяйственного производства. Сборник научных трудов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Нальчик, 2022. С. 70-77.

6. Козлова Н.В., Дубровина Т.А. Стратегические импульсы развития агропромышленного комплекса Российской Федерации. Экономический вектор. 2021. № 1 (24). С. 152-160.
7. Мельников А.Б., Сидоренко В.В., Михайлушкин П.В. Приоритеты аграрной политики России. Международный сельскохозяйственный журнал. 2019. № 5. С. 74-77.
8. Мухаметгалиев Ф.Н., Ситдикова Л.Ф., Лукин А.С., Мадышев И.Ш., Закирова Ф.Ф. Агропромышленный комплекс в системе реализации доктрины продовольственной безопасности. Финансовый бизнес. 2021. № 11 (221). С. 322-327.
9. Мочалова Я.В., Шкарупа Е.А. Современные тренды, проблемы и перспективы инноватизации агропромышленного комплекса. Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2016. № 9. С.343-352.
10. Сасиков А.С., Беканова Р.Р., Беппаева Д.И., Нырова Р.Н., Тхашокова С.В. Использование кадастровой информации в сфере управления природопользованием. В сборнике: Разработка и применение наукоемких технологий в строительстве, природообустройстве и механизации сельскохозяйственного производства. Сборник научных трудов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Нальчик, 2022. С. 97-100.
11. Семенова Н.Н., Князькина Е.О. Модернизация – основа инновационного развития аграрного сектора экономики. Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 17. С.22-27.
12. Пожилова И.В. Институты развития в агропромышленном комплексе России. Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2018. Т. 8. № 8В. С. 471-479.
13. Чирков Е.П. Творческое наследие А.В. Чаянова и современная аграрная политика России. Вестник Брянской ГСХА. №1. 2014. С.40 – 47.
14. Ушачев И.Г. Аграрная политика России: проблемы и решения. Москва, 2013. № 3. С.58-63.

References

1. Balkizov A.B., Khamurzova A.A., Semenova D.L., Balkizov V.A. Innovatsionnye tekhnologii v zemleustroistve i kadastrovoi deyatel'nosti. V sbornike: Sel'skokhozyaistvennoe zemlepol'zovanie i prodovol'stvennaya bezopasnost'. Materialy VIII Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi pamyati Zasluzhennogo deyatelya nauki RF, KBR, Respubliki Adygeya professora B.KH. Fiapshevu. Nal'chik, 2022. S. 143-147.
2. Balkizov A.B., Balkizov V.A. Ehkologizatsiya agropromyshlennogo kompleksa kak osnova ehkologo-ehkonomicheskoi ehffektivnosti khozyaistvovaniya. V sbornike: inzhenernoe obespechenie v realizatsii sotsial'no-ehkonomicheskikh i ehkologicheskikh programm APK. Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii. Kurgan, 2021. S. 179-183.
3. Gubina YU.S. Ispol'zovanie zarubezhnogo opyta dlya modernizatsii gosudarstvennoi agroprodovol'stvennoi politiki Rossii. Regional'nye agrosistemy: ehkonomika i sotsiologiya. 2016. № 1 (1). S. 23.
4. Zakharova G.P. Strategicheskie vektory razvitiya agrarnogo sektora RF. Vestnik Kazanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta. 2019. T. 14. № 2 (53). S. 139-143.
5. Eziev M.I., Kaziev V.M. Prioritetnye napravleniya povysheniya ehffektivnosti ispol'zovaniya zemel'nykh resursov sel'skokhozyaistvennogo naznacheniya. V sbornike: Innovatsionnye resheniya v stroitel'stve, prirodoobustroistve i mekhanizatsii sel'skokhozyaistvennogo proizvodstva. Sbornik nauchnykh trudov Vserossiiskoi (natsional'noi) nauchno-prakticheskoi konferentsii. Nal'chik, 2022. S. 70-77.
6. Kozlova N.V., Dubrovina T.A. Strategicheskie impul'sy razvitiya agropromyshlennogo kompleksa Rossiiskoi Federatsii. Ehkonomicheskii vektor. 2021. № 1 (24). S. 152-160.
7. Mel'nikov A.B., Sidorenko V.V., Mikhailushkin P.V. Prioritety agrarnoi politiki Rossii. Mezhdunarodnyi sel'skokhozyaistvennyi zhurnal. 2019. № 5. S. 74-77.

8. Mukhametgaliev F.N., Sitdikova L.F., Lukin A.S., Madyshev I.SH., Zakirova F.F. Agropromyshlennyi kompleks v sisteme realizatsii doktriny prodovol'stvennoi bezopasnosti. Finansovyi biznes. 2021. № 11 (221). S. 322-327.
9. Mochalova YA.V., Shkarupa E.A. Sovremennye trendy, problemy i perspektivy innovatizatsii agropromyshlennogo kompleksa. Ehkonomika: vchera, segodnya, zavtra. 2016. № 9. S.343-352.
10. Sasikov A.S., Bekanova R.R., Beppaeva D.I., Nyrova R.N., Tkhashokova S.V. Ispol'zovanie kadastrovoi informatsii v sfere upravleniya prirodopol'zovaniem. V sbornike: Razrabotka i primenenie naukoemkikh tekhnologii v stroitel'stve, prirodoobustroistve i mekhanizatsii sel'skokhozyaistvennogo proizvodstva. Sbornik nauchnykh trudov Vserossiiskoi (natsional'noi) nauchno-prakticheskoi konferentsii. Nal'chik, 2022. S. 97-100.
11. Semenova N.N., Knyaz'kina E.O. Modernizatsiya – osnova innovatsionnogo razvitiya agrarnogo sektora ehkonomiki. Natsional'nye interesy: prioritety i bezopasnost'. 2012. № 17. S.22-27.
12. Pozhilova I.V. Instituty razvitiya v agropromyshlennom komplekse Rossii. Ehkonomika: vchera, segodnya, zavtra. 2018. T. 8. № 8B. S. 471-479.
13. Chirkov E.P. Tvorcheskoe nasledie A.V. Chayanova i sovremennaya agrarnaya politika Rossii. Vestnik Bryanskoi GSKHA. №1. 2014. S.40 – 47.
14. Ushachev I.G. Agrarnaya politika Rossii: problemy i resheniya. Moskva, 2013. № 3. S.58-63.

© Махотлова М.Ш., Кармокова Д.Г., Гуппоева Д.С., Хашукаева А.А., Бегидов А.Р., Мизов И.М., 2023. International agricultural journal, 2023, №1, 376-388

Для цитирования: Махотлова М.Ш., Кармокова Д.Г., Гуппоева Д.С., Хашукаева А.А., Бегидов А.Р., Мизов И.М., Современные проблемы и приоритеты аграрной политики России// International agricultural journal. 2023. №1, 376-388