

Научная статья

Original article

УДК 332.2.021.012.33

DOI 10.55186/25880209\_2024\_8\_5\_6

Научная специальность 1.6.15 «Землеустройство, кадастр и мониторинг земель» (экономические науки)

## ИСКУССТВЕННЫЕ ОСТРОВА: ПУТИ РАЗВИТИЯ

### ARTIFICIAL ISLANDS: WAYS OF DEVELOPMENT



**Екатерина Владимировна Булгакова**, аспирант, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064 Россия, г. Москва, ул. Казакова, д. 15), тел. 8(964)523-76-33, ORCID: <http://orcid.org/0009-0001-8224-824X>, [katerina\\_vladimirovna27@mail.ru](mailto:katerina_vladimirovna27@mail.ru)

**Наталья Петровна Рулева**, кандидат экономических наук, доцент кафедры кадастра недвижимости и землепользования, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (105064 Россия, г. Москва, ул. Казакова, д. 15), тел. 8(985)764-22-10, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4141-5136>, [na.ruleva@mail.ru](mailto:na.ruleva@mail.ru)

**Ekaterina Vladimirovna Bulgakova**, post-graduate student, State University of Land Use Planning (105064 Russia, Moscow, Kazakova St. 15), tel. 8(964)523-76-33, ORCID: <http://orcid.org/0009-0001-8224-824X>, [katerina\\_vladimirovna27@mail.ru](mailto:katerina_vladimirovna27@mail.ru)

**Natal'ya Petrovna Ruleva**, candidate of economic sciences, associate professor of the department of real estate cadastre and land use, State University of Land Use

Planning (105064 Russia, Moscow, Kazakova St. 15), tel. 8(985)764-22-10 , ORCID:  
<http://orcid.org/0000-0002-4141-5136>, [na.ruleva@mail.ru](mailto:na.ruleva@mail.ru)

**Аннотация.** Словосочетание «искусственный остров» все более широко входит в обиход в среде научного сообщества, государственного аппарата и участников внешнеэкономической деятельности. На сегодняшний день искусственные острова создаются для удовлетворения совершенно разных потребностей – от увеличения жилой и коммерческой территории, строительства развлекательных центров до разведки и добычи полезных ископаемых. В статье изложена информация о существующих искусственных островах в США, Китае, Европе и других странах мира. Представлена аналитика информации по целям создания искусственных островов. Дана оценка роли искусственных островов в решении государством вопросов, касающихся развития транспортных коридоров и морских путей, создания новых экономических связей. Нефть, газ и другие полезные ископаемые могут быть предметом декларирования, экспорта и важным источником дохода для государства. Приводятся данные о добыче и экспорте нефти и других природных ресурсов в России, США, Китае, а также в иных странах. Учитывая информацию о сложностях размещения искусственных островов на Северном морском пути из-за тяжелых климатических условий, а также опираясь на данные о сосредоточении полезных ископаемых на Африканском континенте (нефть, газ и другие полезные ископаемые), сделан вывод о том, что искусственные острова могут быть плацдармом национальных интересов за пределами страны. Проанализировав перспективы сотрудничества и имеющийся опыт зарубежных стран в этой сфере, выдвинуто предложение о создании в рамках российско-африканского сотрудничества искусственных островов на континентальном шельфе африканских стран.

**Abstract.** The phrase «artificial island» is becoming more and more common among the scientific community, government agencies and participants in foreign economic activities. To date, artificial islands are created to meet very different needs - from the

increase of residential and commercial territory, construction of entertainment centers to exploration and mining of minerals. The article presents information on existing artificial islands in the USA, China, Europe and other countries of the world. The analytics of information on the purposes of creation of artificial islands is presented. The article assesses the role of artificial islands in solving issues related to the development of transportation corridors and sea routes, creation of new economic ties. Oil, gas and other minerals can be the subject of declaration, export and an important source of income for the state. The data on production and export of oil and other natural resources in Russia, USA, China and other countries are given. Taking into account the information about the difficulties of placing artificial islands on the Northern Sea Route due to severe climatic conditions, as well as based on the data on the concentration of minerals on the African continent (oil, gas and other minerals), it is concluded that artificial islands can be a springboard for national interests outside the country. Having analyzed the prospects of cooperation and the existing experience of foreign countries in this sphere, a proposal was put forward to create artificial islands on the continental shelf of African countries within the framework of Russian-African cooperation.

**Ключевые слова:** *искусственный остров, сооружение, полезные ископаемые, добыча, иностранное государство, континентальный шельф, пункт пропуска.*

**Keywords:** *artificial island, construction, minerals, mining, foreign state, continental shelf, checkpoint.*

В основу настоящей статьи о поиске наиболее экономически эффективных путей для создания и эксплуатации искусственных островов легли отечественные научные исследования в сфере развития морского транспортного сообщения и создания искусственных островов в арктических условиях А.В. Новака, Е.Е. Помникова, Р.Р. Шамсутдинова, в концепции развития внешней торговли А.Э. Варлукшиной, М.С. Арабяна, Р.В. Данилова и других. Среди зарубежных исследований особо выделяется исследование в отношении искусственных островов К. Шрикумар и Г. Хаасан. В процессе

сбора и обработки материалов для статьи авторами применялись теоретические методы, такие как абстрагирование, аналогия, обобщение, оценочный и сравнительный анализ, анализ имеющейся по данному направлению деятельности литературы. Статья подготовлена, в том числе по материалам, содержащимся в открытых источниках информации.

Понятие «искусственный остров» в отечественном законодательстве нашло единообразную трактовку в Федеральных законах Российской Федерации №187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», №155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», в подзаконных актах, а также в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, в которых четко определено, что «искусственные острова представляют собой стационарно закрепленные в соответствии с проектной документацией на их создание по месту расположения во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации объекты (искусственно сооруженные конструкции), имеющие намывное, насыпное, свайное и (или) иные неплавучие опорные основания, выступающие над поверхностью воды при максимальном приливе» [1,2]. Назначение искусственных островов заключается в их использовании с целью геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов, проведения морских ресурсных исследований водных биологических ресурсов и осуществления рыболовства, проведения морских научных исследований, а также для обеспечения обороны и безопасности государств-членов Евразийского экономического союза и в иных целях, не противоречащих международным договорам государств-членов с третьей стороной и законодательству государств-членов Евразийского экономического союза [1,2,3].

Обращаем внимание, что согласно Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву (статья 60) искусственные острова - это не острова в полноценном смысле географического определения, так как они не имеют своего территориального моря, их наличие не влияет на определение границ

территориального моря, исключительной экономической зоны или континентального шельфа из чего следует сделать вывод о двойственной природе искусственного острова [4].

То есть, до ввода в эксплуатацию искусственный остров представляет собой некое сооружение, а в результате его эксплуатации, не утрачивая свойств сооружения, одновременно обладает схожими характеристиками, что и земельный участок – объект недвижимости с природными свойствами. При этом основное различие между установками и искусственными островами в отечественном законодательстве заключено в их стационарности или напротив - мобильности. Вместе с тем, за рубежом по отношению к искусственным островам можно встретить употребление слова «плавающий», что не корреспондируется с тем, как в русском языке понимается слово «стационарный».

Согласно толковому словарю С.И. Ожегова «стационарный» означает «постоянный, не связанный с передвижением». Таким образом, различие между искусственными островами, искусственными земельными участками, установками либо сооружениями (буровые установки, платформы, скважины) необходимо искать не столько в плоскости внешних свойств, но в целях их создания, процессе их создания, правовых аспектах создания и эксплуатации в дальнейшем.

При сравнении, если установка (платформа) призвана служить только одной цели – осуществлять добычу минеральных ресурсов, то назначение искусственного острова может удовлетворять интересам государства в реализации не одной, а множества целей. Анализ характеристик искусственных островов, искусственных земельных участков и установок (сооружений), приведенный в таблице 1, доказывает перспективу использования данных объектов в соответствии с их устанавливаемыми целями.

Таблица 1. Анализ характеристик искусственных островов, искусственных земельных участков, установок (сооружений)

Figure 1. Analysis of the characteristics of artificial islands, artificial land plots and installations (structures)

Наименование объекта	Расположение	Свойства основания	Цель использования	Инициатор создания	Кадастровый (регистрационный) учет, согласование создания с ФОИВ
Искусственный остров	<p>Может быть размещен на внутренних морских водах, в территориальном море РФ</p> <p>Может быть размещен на континентальном шельфе</p> <p>Не может прилегать к существующим земельным участкам</p> <p>Может быть изолированным от них</p>	<p>Намывное, насыпное (ограничения по использованию грунта отсутствуют), свайное и (или) иные неплавучие опорные основания</p>	<p>- Для обеспечения обороны страны и безопасности государства;</p> <p>- регионального геологического изучения;</p> <p>- геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов;</p> <p>- проведения морских ресурсных исследований водных биоресурсов и осуществления рыболовства;</p> <p>- проведения морских научных исследований;</p> <p>- иных целей (со ссылкой на международное законодательство)</p>	<p>- ФОИВ и органы исполнительной власти субъектов РФ,</p> <p>- физические и юридические лица РФ;</p> <p>- иностранные государства, их физические и юридические лица, лица без гражданства, компетентные международные организации;</p> <p>- пользователи недр, осуществляющие деятельность на континентальном шельфе;</p> <p>- российские и иностранные юридические лица, привлекаемые на договорной основе пользователями недр;</p> <p>- не имеющие статуса юридического лица объединения иностранных юридических лиц;</p> <p>- российские заявители, иностранные заявители и иные лица, являющиеся инвесторами в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции».</p>	<p>Подлежат регистрации в Реестре искусственных островов, установок, сооружений и прав на них в соответствии с требованиями Постановления от 25.07.2015 № 760 «О регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них».</p> <p>Согласование создания с Росприроднадзором; Росрыболовством; Ространснадзором; Минобороны России; Минобрнауки России; ФСБ России; ФТС России; Минэкономразвития России; Ростехнадзором; Росморречфлотом; Роскомнадзором; а также с органами исполнительной власти субъекта РФ</p>
Искусственный земельный	Может быть размещен на	Намывное, насыпное	Цели разнообразны,	- ФОИВ и исполнительные органы государственной	Подлежат регистрации в Едином государственном

участок	<p>внутренних морских водах, в территориальном море РФ</p> <p>Не может быть на континентальном шельфе</p> <p>Может прилегать к существующим земельным участкам Может быть изолированным от них</p>	<p>(только из донного грунта) основание либо использование иных технологий</p>	<p>ограничены классификатором видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным Росреестром</p>	<p>власти субъектов РФ,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- органы местного самоуправления;</li> <li>- физические лица;</li> <li>- индивидуальные предприниматели;</li> <li>- юридические лица.</li> </ul>	<p>реестре недвижимости в соответствии с нормами Федерального закона 49 от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».</p> <p>Согласование создания с Росприроднадзором; Росрыболовством; Ространснадзором; органом исполнительной власти субъекта РФ; органами местного самоуправления муниципальных образований</p>
Установка, сооружение	<p>Могут быть размещены на внутренних морских водах, в территориальном море РФ</p> <p>Могут быть размещены на континентальном шельфе</p> <p>Могут прилегать к существующим земельным участкам Могут быть изолированным от них</p>	<p>Гибко или стационарно закрепленные на водном объекте, стационарные и плавучие основания</p>	<p>Различные цели, цели устанавливаются в соответствии с нормами градостроительного законодательства РФ.</p>	<p>В зависимости от их расположения (в территориальном море РФ либо на континентальном шельфе РФ) инициаторами выступают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ФОИВ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления;</li> <li>- физические и юридические лица РФ;</li> <li>- индивидуальные предприниматели;</li> <li>- иностранные государства, их физические и юридические лица, компетентные международные организации;</li> <li>- пользователи недр,</li> </ul>	<p>Подлежат регистрации в зависимости от их расположения</p> <p>(во внутренних морских водах и в территориальном море РФ) в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»</p> <p>(на континентальном шельфе РФ) в Реестре</p>

				<p>осуществляющие региональное геологическое изучение, разведку и добычу минеральных ресурсов континентального шельфа;</p> <p>- российские и иностранные юридические лица, привлекаемые на договорной основе пользователями недр для создания, эксплуатации и использования искусственных островов, установок, сооружений;</p> <p>- российские заявители, иностранные заявители и иные лица, являющиеся инвесторами в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции»</p>	<p>искусственных островов, установок, сооружений и прав на них в соответствии с требованиями Постановления от 25.07.2015 № 760 «О регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них».</p>
--	--	--	--	--	---



Кроме того, анализ проведенных исследований в части касающейся создания различными государствами искусственных островов позволил на основе данных из открытых источников информации построить диаграмму о наиболее приоритетных и открыто декларируемых целях их использования.



Диаграмма 1. Цели использования искусственных островов  
Diagram 1. The purposes of using artificial islands

Для проведения анализа были использованы сведения о 105 существующих искусственных островах, расположенных у берегов США, Китая, европейских, арабских и других стран. Как следует из диаграммы цели строительства нового жилого или развлекательного сектора сейчас весьма привлекательны для государств, имеющих доступ к морю. Жилая застройка искусственных островов обусловлена в первую очередь специфическим географическим расположением государств, где расширение городской инфраструктуры из-за нехватки сухопутной территории развивается в сторону прилегающей водной поверхности. Другой востребованной целью здесь является безопасность. «Безопасность выражена в том, что искусственные острова могут быть созданы для наблюдения за соседними странами в качестве площадки для строительства военной инфраструктуры», - отмечают исследователи [5].

Разведка и добыча полезных ископаемых, как показывают открытые данные, становится интересным направлением деятельности для государства. Сегодня во всем мире растет доля нефти, добываемой на морских месторождениях. В связи с этим эксперты пророчат наступление в ближайшем будущем «Эпохи шельфа».

Сейчас площадь континентального шельфа нашего государства составляет около 5 млн. кв. километров – это около 1/5 площади шельфа Мирового океана. Основная ее часть располагается в северной части России. Согласно Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, континентальный шельф Российской Федерации в Арктике содержит более 85,1 трлн. куб. метра горючего природного газа, 17,3 млрд. тонн нефти и является стратегическим резервом развития минерально-сырьевой базы страны [6]. Однако Россия далеко не единственная страна, которая развивает данную отрасль на севере. Широко известно, что такие технологически развитые страны как Канада, Дания, США, Норвегия тоже принимают активное участие в разведке континентального шельфа Северного Ледовитого океана. «Гонка за Арктику» уже не единожды приводила к спорам между указанными странами. Причинами споров становится, например, непризнание странами юридической возможности недропользования государства при расположении месторождения углеводородов на стыке двух континентальных шельфов. Решение данной проблемы требует активного международного сотрудничества для разработки и принятия дополнительных соглашений между государствами, регулирующих спорные вопросы [7]. К примеру, спор России и Норвегии, касающийся прав на природопользование в отношении зоны площадью около 180 тыс. кв. километров длился порядка 40 лет. США до настоящего времени не ратифицировали Конвенцию по морскому праву в силу противоречий своему национальному интересу, что указывает на возможность возникновения в

будущем «конфликта интересов» в борьбе за принадлежность богатых ресурсов Арктики.

О том, что развитие Северного морского пути продолжает оставаться в зоне особого внимания говорил президент России В.В. Путин в послании Федеральному Собранию в 2024 году. Он отметил, что в прошлом году по нему прошло 36 млн. тонн груза, что в 5 раз больше рекордного показателя во времена Советского Союза. Особое внимание необходимо обратить на слова президента о намерении обеспечить круглогодичную навигацию на данном пути и увеличивать обороты российских северных портов [8]. На сегодняшний день Россия обладает мощным и разнообразным природно-ресурсным потенциалом, способным обеспечить необходимые объемы не только собственного потребления, но и экспорта. Следует уточнить, что экспорт представляет собой таможенный режим, в ходе реализации которого товары, в том числе такие, как нефть, газ и прочие минеральные ископаемые, вывозятся за пределы страны, в связи с чем, крайне важно достоверно декларировать объемы добытых ресурсов и определять размер вводимых пошлин на экспорт. На данный момент, по мнению А.В. Новака, Северный морской путь самый короткий и перспективный маршрут между Европой и Азией [9]. По этой причине полагаем, что определенную роль в решении о развитии круглогодичной навигации на Северном морском пути сыграла необходимость своевременно учитывать существующие факторы внешнего влияния и доставлять нефтепродукты странам-покупателям в возможно короткие сроки. Для обеспечения данных целей в Арктической зоне сейчас функционирует 12 морских пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, где располагаются подразделения государственных органов, которые уполномочены заниматься таможенным декларированием и экспортом. Так как российская нефть арктического происхождения экспортируется преимущественно морским транспортом, государство планирует, что годовой грузопоток по Северному морскому пути должен будет

составить в 2024 году 80 млн. тонн, а к 2035 году достигнуть 220 млн. тонн. Приведем объемы экспортируемых ресурсов за 2022 год, чтобы наглядно убедиться в том, какой рост добычи полезных ископаемых предполагает государство.

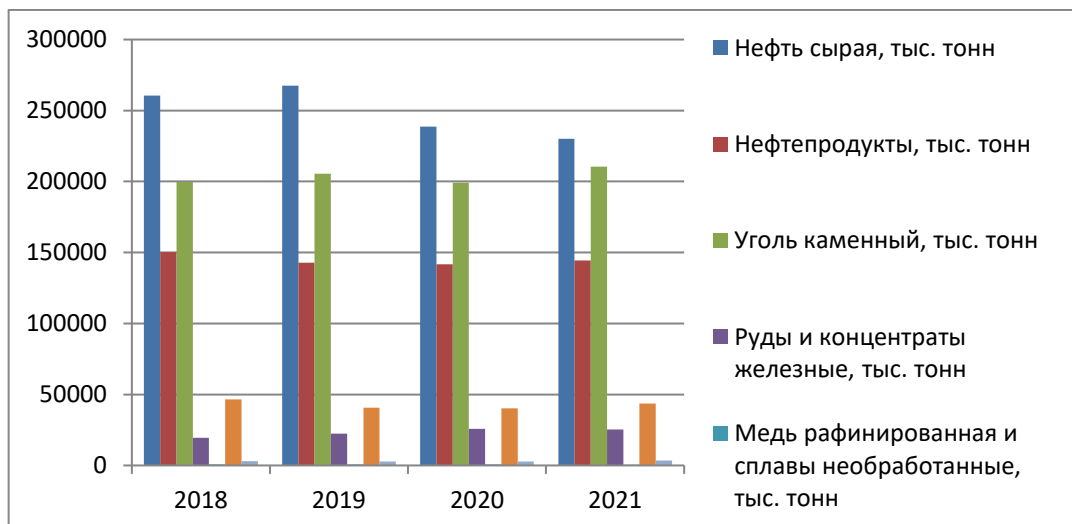


Диаграмма 1. Анализ экспорта российских природных ископаемых  
Diagram 1. Analysis of export of Russian assets

Вместе с тем в условиях арктического климата создание искусственных островов и их эффективная эксплуатация требует огромных финансовых вложений от государства и здесь необходимо отметить определенные сложности. Минэнерго России в проекте генеральной схемы развития нефтяной отрасли констатировало невозможность активной добычи нефти на шельфе до 2035 года. Такой прогноз объясняется отсутствием в настоящее время необходимых технологий. При имеющихся технологиях разработка шельфа не может быть рентабельна при установлении определенной цены на нефть, что сейчас является труднодостижимым.

Кроме того, если для незамерзающих морей промысловая технология имеет двухсотлетний стаж, то для арктических морей необходимо использование новейших технологий, по сложности сопоставимых с космическими [10].

Давая оценку обозначенным планам и сопряженным с ними сложностям, можно предположить, что государству надо исходить из «баланса интересов» в

вопросах разработки месторождений нефти, газа, цветных металлов и прочих полезных ископаемых и создании искусственных островов в Арктической зоне как одной из неотъемлемых составляющих данной работы. В настоящее время хороший потенциал для установления сотрудничества и перспективу расширения экономических интересов имеет Юг, а именно Африканский континент. На Африку приходится около трети всех природных ресурсов мира (нефть, газ, уголь). Есть даже такие полезные ископаемые, которые находятся преимущественно в Африке и больше практически нигде. Например, главная кладовая бокситов (основного элемента для производства алюминия) — Гвинейская Республика, где сосредоточены, по разным оценкам, от 30 до 40% всех мировых резервов. Также на начало 21 века на Африку приходится большая доля запасов марганцевых руд. При этом стоит отметить, что уже имеющиеся запасы марганца в открытых месторождениях никак не снижают актуальность их дальнейшего поиска в водах Мирового океана [11].

Россия и страны Африки тесно сотрудничают между собой на протяжении многих лет. Совместные проекты в области нефте- и газодобычи прорабатываются Россией с Государством Алжир, которое имеет выход к Средиземному морю. В январе 2023 года глава МИД Сергей Лавров в рамках турне по Африке посетил Анголу – страну, где долгое время до этого присутствовали американские, итальянские и французские компании, страну, которая также имеет выход к Атлантическому океану и которую можно назвать важным партнером России в области добычи нефти и газа. Учитывая данные о сосредоточении полезных ископаемых у африканских берегов, а также то, что больше половины 12 стран-членов ОПЕК (организация стран — экспортёров нефти) располагаются на Африканском континенте, целесообразность взаимодействия с Африкой по вопросам добычи полезных ископаемых не представляется возможным заметно преувеличить.

На данный момент в нашей стране определено, что создание искусственных островов проводится в пределах континентального шельфа

Российской Федерации, где суверенные права и юрисдикция Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Континентальный шельф относится к смешанному типу территорий согласно международному публичному праву. Они не являются государственными, но в прибрежные государства осуществляют в отношении них суверенные права [12]. При этом авторами были найдены упоминания о каких-либо запретах на размещение искусственных островов, установок и сооружений в пределах так называемого «чужого» континентального шельфа. В этой связи представляется вполне реализуемым внесение дополнений и изменений в российское законодательство для расширения деятельности российских компаний. На основе взаимного уважения, в целях достижения общих интересов, в том числе роста экономики, российским государственным аппаратом может быть получено согласие прибрежного государства. В таком случае российские компании смогут планировать создание искусственных островов для целей разведки и добычи минеральных ресурсов со дна африканского шельфа.

Плацдармом для решения вопросов, касающихся таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, могут быть определенные достигнутые успехи межгосударственного взаимодействия. К примеру, в рамках Всемирной таможенной организации были положительно отмечены совместные действия и координация действий между странами Африки и России в развитии сети торговых представительств и представительств Федеральной таможенной службы в африканских странах, расширение географии экспортно-импортных операций, расширение поставок российской продукции с высокой добавленной стоимостью (оборудование для переработки продовольственного и нефтяного сырья), создание международных транспортных коридоров, обеспечивающих эффективность логистических операций, разработка единых стандартов в деятельности

таможенных администраций и создание единых центров по обучению и обмену опытом между таможенными администрациями, взаимная административная помощь и информационный обмен. В качестве стратегического направления развития такого сотрудничества выступает планируемое сопряжение проектов ЕАЭС и «Повестки дня на период до 2063». В частности перспективным направлением является создание евразийско-африканского экономического партнерства с целью последующего создания единой зоны свободной торговли. Реализация евразийско-африканского экономического партнерства позволит странам двух континентов выстроить равноправные взаимовыгодные отношения, не оглядываясь на мнение третьих стран [13].

Нельзя не отметить, что ни в юридическом, ни в технологическом планах Россия не станет первооткрывателем в сотрудничестве в сфере добычи полезных ископаемых с залежей морского дна. Воды Гвинейского залива, являющегося одним самых глубоких мест Мирового океана, содержат множество ресурсов, включая большие запасы нефти и газа. Этот морской регион охватывает 13 стран, среди которых – Гана, Нигерия, Экваториальная Гвинея, Габон. Широко известно, что из этого списка стран в Гвинее и Гане на протяжении нескольких десятилетий американские компании активно вкладываются в разработку месторождений нефти, создавая различные установки и сооружения по бурению [14]. Несмотря на это, полагаем, что Россия сможет развить свое влияние в данном регионе и занять на мировом поприще более выгодные позиции в сфере добычи природных ресурсов, чем те, что страна имеет сейчас. Подчеркнем, что государственный аппарат создает хорошие предпосылки для привлекательности искусственных островов в качестве источника инвестиций частного сектора. В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» искусственные острова могут быть предметом государственно-



частного партнерства между публичными и коммерческими организациями. Государственно-частное партнёрство понимается юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества [15].

По состоянию на сегодняшний день существует невозможность привлечения в совместные проекты иностранных инвесторов на фоне экономического спада, рост долговой нагрузки и возрастание суммы капитальных вложений для производства экологически чистого сырья и товаров создает риск банкротства крупнейших налогоплательщиков страны. Перечисленные обстоятельства создают угрозу снижения числа рабочих мест, налоговой базы консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, подрыва плановых национальных целей развития и угрозу для экономической безопасности государства. Поэтому будет целесообразно предположить, что крупные российские компании в сфере нефтегазовой промышленности могут направить инвестиции на создание искусственных островов на шельфе, отнесенном к юрисдикции африканских стран, а взамен получить от отечественных публичных органов власти определенные преференции, освобождения и льготы на осуществление данного рода деятельности как внутри, так и вне пределов страны.

В ходе исследования было установлено, что значительная часть природных ресурсов Африки эксплуатируется без должного планирования и надзора со стороны государства. Институты технического и экологического надзора, антимонопольного регулирования в большинстве стран отсутствуют, слабы



пока и службы финансового мониторинга [16]. В этой связи положителен официальный статус, приобретаемый на основе межправительственных соглашений, в отношении данных мероприятий по созданию искусственных островов, обеспечению их эксплуатации, осуществлению разведки и добычи полезных ископаемых. Технологический и экологический надзоры также могут быть осуществлены российскими организациями и службами, размещёнными непосредственно на искусственных островах, что обеспечит надежность проводимых работ.

Затрагивая экономические и экологические аспекты, возникающие в процессе создания искусственных островов на шельфе других стран, учетно-регистрационные и кадастровые системы, отметим, что для постоянного функционирования искусственных островов, выполнения всех выше обозначенных мероприятий необходим человеческий капитал. Понимая экономическую нагрузку от строительства инфраструктуры на искусственном острове, экономическое положение африканских стран, данную часть мероприятий может реализовать российская сторона. При этом создание, то есть строительство, инфраструктуры для размещения таких работников приводит к необходимости размышления о том, в каком виде будут учитываться все компоненты этой инфраструктуры. Сейчас в рамках российского законодательства искусственные острова должны иметь описание местоположения и географические координаты, глубины и иные идентификационные данные, а также цель создания и назначение. Здесь можно увидеть некоторую связь с созданием пунктов пропуска, которые должны обладать похожими характеристиками и в первую очередь описанием географических координат пределов (границ) пунктов пропуска. К примеру, в морском пункте пропуска в порту Приморск географические координаты имеет как сам пункт пропуска, так и терминал по перегрузке светлых нефтепродуктов нефтеналивной терминал по перевалке сырой нефти и морского терминал по перегрузке светлых нефтепродуктов. В отношении пунктов пропуска

характеристики зданий и сооружений, составляющих его инфраструктуру: местоположение (координаты), площадь (протяженность), целевое назначение, ограничения в использовании, указываются в Едином государственном реестре недвижимости и Реестре федерального имущества. На данный момент государство осуществляет ведение отдельного реестра искусственных островов. В дополнение к этому предлагаем вести учет зданий и сооружений, размещенных на искусственных островах, в Едином государственном реестре недвижимости и Реестре федерального имущества по аналогии с пунктом пропуска. Полагаем, учет данных об объектах недвижимого имущества позволит вместить в рамки российского законодательства его передачу от Российской Федерации в пользование лицам, осуществляющим администрирующую деятельность, функции декларирования добываемых природных ресурсов, осуществляющих экспортирование и тому подобное.

В заключении отметим, что по результатам анализа темпов развития государством Северного морского пути, разработки Арктического региона на предмет полезных ископаемых, конкуренции со стороны иных государств, дорогостоящей технологии создания искусственных островов в сложных погодных условиях, существует перспектива создания искусственных островов на континентальном шельфе африканских стран с участием российских публичных институтов и инвесторов. Данные мероприятия будут эффективным способом дополнительного финансового обеспечения государственного аппарата, общества и участников внешнеэкономической деятельности.

#### **Литература:**

1. О континентальном шельфе Российской Федерации. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ (ред. от 19.10.2023) статья 16. Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.
2. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, статья 4.1. Федеральный закон от 31.07.1998 №

155-ФЗ (ред. от 19.10.2023). Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019). Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

4. Конвенция ООН по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994). Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

5. Шрикумар К., Хаасан Г. Исследование искусственных островов. Центр исследований государственной политики (CPPR ISSUE BRIEF), Кочи, Индия. Ноябрь 2020 года.

6. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года. Указ Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645. Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

7. Варлукшина А.Э. Правовые проблемы недропользования Арктики // Безопасность бизнеса. 2023. № 2. С. 35-38.

8. Послание Президента России Федеральному собранию Российской Федерации 2024 года. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73585>. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

9. Новак А.В. Северный морской путь: дорога будущего // Энергетическая политика. 2023. № 4 (182). С. 12-17.

10. Помников Е.Е., Шамсутдинов Р.Р. Блочный метод возведения ледовых островов // Инновации и инвестиции. 2020. № 6. С. 258-261.

11. Гасик М.И. Железомарганцевые конкреции Мирового океана: юрисдикция, геология, геохимия, металлургия // Геология и полезные ископаемые Мирового океана. 2005. №1 С. 34-50.

12. Воробьева А.О., Кешинян А.В., Падин А.Э. Международно-правовой режим континентального шельфа. Положительные моменты и недостатки //

Закон и право. 2019. №6. С. 191-193.

13. Арабян М.С., Данилов Р.В. Международное таможенное сотрудничество России и стран Африки // Таможенное дело. 2024. № 2. С. 35-37.

14. Манго И.К. Нефтегазосность шельфа Гвинейского залива // Международный научно-исследовательский журнал. 2021. № 5 (107). С. 30-34.

15. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 22.07.2024). Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 17.05.2024). Текст электронный.

16. Африка 2023. Возможности и риски : экспертно-аналитический справочник // Под общей редакцией А.А. Маслова. Москва: НИУ ВШЭ, 2023. 224 с.

#### References:

1. О континентальном шельфе Российской Федерации. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ (ред. от 19.10.2023) статья 16. Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

2. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, статья 4.1. Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (ред. от 19.10.2023). Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019). Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

4. Конвенция ООН по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бей 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994). Справочно-правовая система КонсультантПлюс. (дата обращения 07.03.2024). Текст электронный.

5. Shrikumar K., Khaasan G. Issledovanie iskusstvennykh ostrovov. Centr issledovaniy gosudarstvennoj politiki (CPPR ISSUE BRIEF), Kochi, Indiya. Noyabr' 2020 goda.

6. O Strategii razvitiya Arkticheskoy zony Rossijskoj Federacii i obespecheniya nacional'noj bezopasnosti na period do 2035 goda. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 26.10.2020 № 645. Spravochno-pravovaya sistema Konsul'tanTPlyus. (data obrashcheniya 07.03.2024). Tekst ehlektronnyj.

7. Varlukshina A.EH. Pravovye problemy nedropol'zovaniya Arktiki // Bezopasnost' biznesa. 2023. № 2. S. 35-38.

8. Poslanie Prezidenta Rossii Federal'nomu sobraniyu Rossijskoj Federacii 2024 goda. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73585>. (data obrashcheniya 07.03.2024). Tekst ehlektronnyj.

9. Novak A.V. Severnyj morskoy put': doroga budushchego // Ehnergeticheskaya politika. 2023. № 4 (182). S. 12-17.

10. Pomnikov E.E., Shamsutdinov R.R. Blochnyj metod vozvedeniya ledovykh ostrovov // Innovacii i investicii. 2020. № 6. S. 258-261.

11. Gasik M.I. Zhelezomargancevye konkreii Mirovogo okeana: yurisdikciya, geologiya, geokhimiya, metallurgiya // Geologiya i poleznye iskopaemye Mirovogo okeana. 2005. №1 S. 34-50.

12. Vorob'eva A.O., Keshinyan A.V., Padin A.EH. Mezhdunarodno-pravovoj rezhim kontinental'nogo shel'fa. Polozhitel'nye momenty i nedostatki // Zakon i pravo. 2019. №6. S. 191-193.

13. Arabyan M.S., Danilov R.V. Mezhdunarodnoe tamozhennoe sotrudnichestvo Rossii i stran Afriki // Tamozhennoe delo. 2024. № 2. S. 35-37.

14. Mango I.K. Neftegazosnost' shel'fa Gvinejskogo zaliva // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. 2021. № 5 (107). S. 30-34.

15. O gosudarstvenno-chastnom partnerstve, municipal'no-chastnom partnerstve v Rossijskoj Federacii i vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii. Federal'nyj zakon ot 13.07.2015 № 224-FZ (red. ot

22.07.2024). Spravochno-pravovaya sistema Konsul'tanTPlyus. (data obrashcheniya 17.05.2024). Tekst ehlektronnyj.

16. Afrika 2023. Vozmozhnosti i riski : ehkspertno-analiticheskij spravochnik // Pod obshchej redakciej A.A. Maslova. Moskva: NIU VSHEH, 2023. 224 s.

© Булгакова Е.В., Рулева Н.П., 2024. *International agricultural journal*, 2024, № 5, 1366-1387

**Для цитирования:** Булгакова Е.В., Рулева Н.П. Искусственные острова: пути развития // *International agricultural journal*. 2024. № 5, 1366-1387