

Научная статья

Original article

УДК 631.111

DOI 10.55186/25876740\_2022\_6\_6\_11

**ОБ АСПЕКТАХ ПЕРЕСЕЧЕНИЙ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА С  
ЗЕМЛЯМИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

**ABOUT ASPECTS OF INTERSECTIONS OF FOREST FUND LANDS WITH  
THE LANDS OF SETTLEMENTS**



**Бадмаева С.Э.**, доктор биологических наук, профессор, заведующая кафедрой кадастра застроенных территорий и геоинформационные технологии, ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет» (660049 Россия, г. Красноярск, пр. Мира, д. 90), s.bad55@mail.ru

**Акунченко В.И.**, аспирант кафедры кадастра застроенных территорий и геоинформационные технологии ФГБОУ ВО «Красноярский государственный университет», Россия, г. Красноярск, E-mail:vakunchenko@list.ru

**Badmaeva S.E.**, Doctor of Biological Sciences, Professor, Head of the Department of Cadastre of Built-Up Territories and Geoinformation Technologies, FSBEI HE "Krasnoyarsk State Agrarian University" (660049 Russia, Krasnoyarsk, Prospect Mira, 90), s.bad55@mail.ru

**Akunchenko V.I.**, post-graduate student of the department of built-up area cadastre and geoinformation technologies, Krasnoyarsk State University, Russia, Krasnoyarsk, E-mail: [vakunchenko@list.ru](mailto:vakunchenko@list.ru)

**Аннотация.** В статье представлены материалы лесоустройства и данные единого государственного реестра недвижимости на примере населенных пунктов Частоостровского сельсовета Емельяновского района Красноярского края. Целью анализа являлось выявить пересечения земельных участков с землями лесного фонда. В статье приведены площади пересечений и количество земельных участков, которые имеют пересечения с землями лесного фонда.

**Abstract.** The article analyzes forest management materials and data from the unified state register of real estate on the example of the settlements of the Chastoostrovsky village council of the Yemelyanovsky district of the Krasnoyarsk Territory. The purpose of the analysis was to identify intersections of land plots with forest fund lands. The article shows the areas of intersections and the number of land plots that have intersections with the lands of the forest fund.

**Ключевые слова:** земельные участки, единый государственный реестр недвижимости, государственный лесной реестр, пересечение, наложение, земли населенных пунктов, генеральный план, лесоустройство.

**Keywords:** land plots, unified state register of real estate, state forest register, intersection, overlap, lands of settlements, master plan, forest management.

Перевод земель или земельных участков из одной категории в другую, установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов регламентируется со ст. 8 Федерального закона от 21.12.2004 №172-ФЗ (ч. 1 ст. 8 № 172-ФЗ)[1].

Сведения о границах населенных пунктов Частоостровского сельсовета внесены в ЕГРН. Границы населенных пунктов Частоостровского сельсовета

нуждаются в корректировке, в связи с исключением земель лесного фонда (по материалам лесоустройства).

В соответствии со ст. 11 №172-ФЗ перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий разрешается в случае установления или изменения границы населенного пункта[3,8,9].

На основании лесохозяйственного регламента, планшетов лесоустройства, таксационных материалов, предоставленных Министерством лесного хозяйства Красноярского края согласно п. 1.8 приказа минприроды России от 30.10.2013 № 464 «Об утверждении Перечня видов информации, содержащейся в государственном лесном реестре, предоставляемой в обязательном порядке заинтересованным лицам, и условий ее предоставления», а также кадастровых планов территории и цифровых ортофотопланов М 1:2000 2007 года, М 1:25000 2011 года, предоставленных Управлением Росреестра по Красноярскому краю, были установлены земельные участки, имеющие пересечения с землями лесного фонда, для устранения противоречий Государственного лесного реестра (далее – ГЛР) и Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН).

Планшеты лесоустройства, предоставленные Министерством лесного хозяйства Красноярского края, имеют относительно большие допуски погрешностей по точности в сравнении с данными ЕГРН. Погрешность планшетов лесоустройства (М 1:25000) составляет 1,25 на знаменатель масштаба топографической съёмки (Руководство по картографическим и картоиздательским работам, М., РИО ВТС, 1978, приказ Министерства экономического развития РФ от 23.07.2013 № 412). Допустимая погрешность карты (схемы) масштаба 1:25000 – 1 мм.

Точность ведения ЕГРН (определение границ земельных участков, цифровые ортофотопланы 2007-2011), в соответствии с действующим на момент разработки генерального плана и постановления на кадастровый учет

земельных участков приказом Минэкономразвития РФ от 01.03.2016 № 90, - не более +/- 0,10 метра[7].

Различное качество сравниваемых картографических материалов не дает возможности проанализировать наложение земель лесного фонда на земли населенных пунктов. Для этого может быть применены ортофотопланы в более точном масштабе/

В случаях, когда в соответствии с проектом предусматривается включение в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, Проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (ст. 25 ГК РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» в анализе представлены графические и текстовые материалы, подтверждающие отнесение спорных земельных участках к иной категории земель, отличной от земель лесного фонда. Нормы ФЗ-280 применяются к земельным участкам права правообладателей на которые возникли до 01.01.2016 г. Вместе с тем, нормы ФЗ-280 не распространяются на земельные участки, расположенные в границах особо охраняемых природных территорий и территорий объектов культурного наследия [2].

В настоящее время сформированные земельные участки, стоящие на кадастровом учете, в с. Частоостровское, д. Барабаново, д. Серебряково, д. Кубеково пересекаются с защитными лесами КГБУ «Емельяновское лесничество», участковое лесничество "Устюжское".

Фрагмент территории ортофотоплана в планируемых границах населенного пункта с. Частоостровское Частоостровского сельсовета

представлен на рисунке 1. На рисунках 2 и 3 показаны фрагменты территории на ортофотопланах и на планшетах лесоустройства.

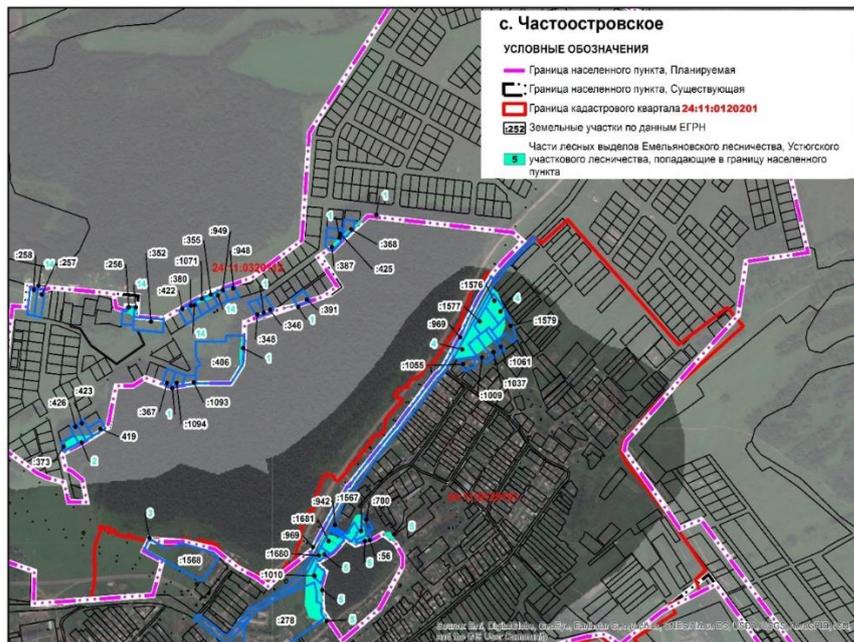


Рисунок 1 – Фрагмент территории ортофотоплана в планируемых границах населенного пункта с. Частоостровское Частоостровского сельсовета.

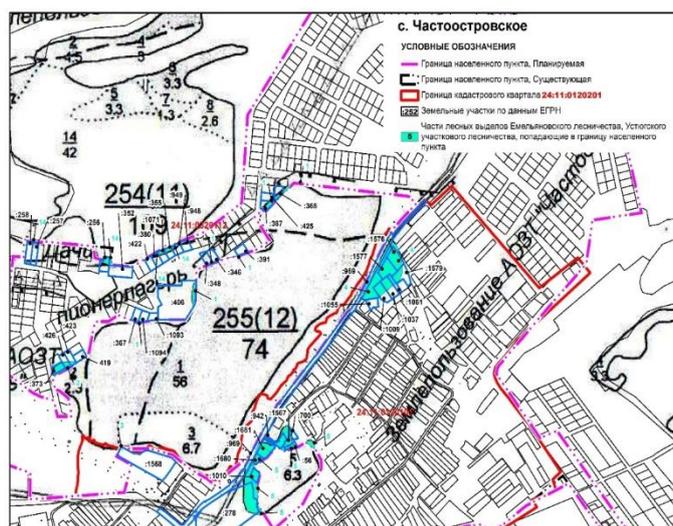


Рисунок 2 – Фрагменты территории на планшетах лесоустройства в планируемых границах населенного пункта с. Частоостровское Частоостровского сельсовета.

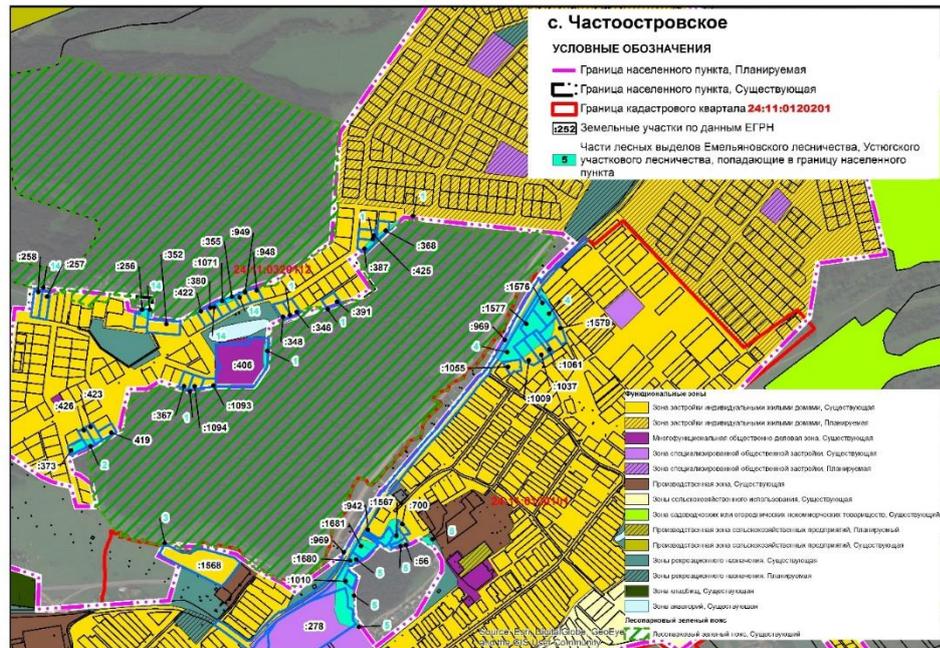


Рисунок 3 - Фрагмент карты функционального зонирования в планируемых границах населенного пункта с. Частоостровское Частоостровского сельсовета.

Вся территория Частоостровского сельсовета составляет 59184м<sup>2</sup>:

с.Частоостровское-48895м<sup>2</sup>

д. Серебряково-116 м<sup>2</sup>

д. Барабаново -7833 м<sup>2</sup>

д. Кубеково-2340 м<sup>2</sup>

Площадь земель лесного фонда приведена по данным обмера чертежа с использованием отсканированных планшетов лесоустройства 1990 г, предоставленных Министерством лесного хозяйства Красноярского края. Распределение лесов по целевому назначению и категориям защитных лесов приведено в соответствии с лесохозяйственным регламентом Емельяновского лесничества.

Таким образом, границы населенных пунктов, соответственно земли населенных пунктов, были установлены и внесены в сведения ЕГРН на основе действующего генерального плана Частоостровского сельсовета. Но

указанные сведения не были учтены в материалах государственного лесного реестра. В границах населенных пунктов земли лесного фонда используются в соответствии с действующим генеральным планом. Большинство спорных участков имеют пересечения с земельными участками, поставленными на учет до 01.01.2016, что позволяет перевести земли лесного фонда в земли населенных пунктов (Федеральный закон от 29.07.2017 №280-ФЗ). Уточнение или перевод границ частей периферийных территорий обосновывается требованиями пожарной безопасности, оптимальными планировочными решениями (в условиях местоположения населенных пунктов в окружении защитных лесов), соблюдение требований противопожарного расстояния от зданий до границ лесных насаждений в соответствии с п.4.14 Приказа МЧС России от 24.04.2013 №288 "Об утверждении свода правил СП 4.13130 "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям" и относительно большой неточностью материалов лесоустройства[5,6].

Необходима корректировка картографических материалов лесоустройства и остальных ведомственных документов в связи с выявленным двойным учетом сведений ЕГРН и ГЛР.

Выше изложенные материалы могут послужить основой для наглядного отображения при подготовке проекта изменения границ земель, на которых расположены леса в лесопарковых и зеленых зонах, и определение функциональных зон в лесах, расположенных в лесопарковых зонах.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 2.12.2004 №172-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [Электронный источник] / <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-21122004-n-172-fz-o/> (дата обращения 30.03.2022)

2. Федеральный закон от 29.07.2017 г. № 280-ФЗ (последняя редакция) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221238/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221238/) (дата обращения 30.03.2022)

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. - 11.12.2006. - № 50. - ст. 5278.

4. Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 г. N 1755 "Об утверждении Правил изменения границ земель, на которых располагаются леса, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 114 Лесного кодекса Российской Федерации, и определения функциональных зон в лесах, расположенных в лесопарковых зонах" [Электронный источник] / <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1311690/> (дата обращения 21.03.2022)

5. Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 г. № 405 (ред. от 27.07.2017) «Об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны». [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162792/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162792/) (дата обращения 30.03.2022).

6. Приказ МЧС России от 24.04.2013 N 288 (ред. от 17.12.2021) "Об утверждении свода правил СП 4.13130 "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям"[Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_148575/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148575/) (дата обращения 22.03.2022)

7. Приказ Минэкономразвития России от 01.03.2016 № 90 (ред. от 09.08.2018) "Об утверждении требований к точности и методам определения

координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения" [Электронный источник] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196699/) (дата обращения 14.03.2022).

8. Бадмаева Ю.В., Чурбаков К.В., Замараева Е.А. Особенности использования городских лесов для осуществления рекреационной деятельности г. Красноярска/ Сборник материалов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции посвящённая 15-летию Института землеустройства, кадастров и мелиорации. Улан – Удэ. – С. 243-246.

9. Бадмаева Ю.В. Градостроительный план земельного участка /Материалы Национальной научной конф. «Современные проблемы землеустройства, кадастров и повышения безопасности труда в АПК», Красноярск – 2021 С. 7-11.

### Literatura

1. Federal'nyi zakon ot 2.12.2004 №172-FZ (red. ot 30.12.2021) «O perevode zemel' ili zemel'nykh uchastkov iz odnoi kategorii v druguyu» [Ehlektronnyi istochnik] / <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-21122004-n-172-fz-o/> (data obrashcheniya 30.03.2022)

2. Federal'nyi zakon ot 29.07.2017 g. № 280-FZ (poslednyaya redaktsiya) «O vnesenii izmenenii v otдел'nye zakonodatел'nye акты Rossiiskoi Federatsii v tselyakh ustraneniya protivorechii v svedeniyakh gosudarstvennykh reestrov i ustanovleniya prinadlezhnosti zemel'nogo uchastka k opredelennoi kategorii zemel'» [Ehlektronnyi istochnik] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221238/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221238/) (data obrashcheniya 30.03.2022)

3. Lesnoi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 04.12.2006 № 200-FZ (red. ot 29.12.2017) // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 11.12.2006. - № 50. - st. 5278.

4. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 21.12.2019 g. N 1755 "Ob utverzhdenii Pravil izmeneniya granits zemel', na kotorykh raspolagayutsya lesa, ukazannye v punktakh 3 i 4 chasti 1 stat'i 114 Lesnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii, i opredeleniya funktsional'nykh zon v lesakh, raspolozhennykh v lesoparkovykh zonakh" [Ehlektronnyi istochnik] / <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1311690/> (data obrashcheniya 21.03.2022)

5. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 05.05.2014 g. № 405 (red. ot 27.07.2017) «Ob ustanovlenii zapretnykh i inykh zon s osobymi usloviyami ispol'zovaniya zemel' dlya obespecheniya funktsionirovaniya voennykh ob"ektov Vooruzhennykh Sil RF, drugikh voisk, voinskikh formirovaniy i organov, vypolnyayushchikh zadachi v oblasti oborony stranY». [Ehlektronnyi istochnik] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162792/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162792/) (data obrashcheniya 30.03.2022).

6. Prikaz MCHS Rossii ot 24.04.2013 N 288 (red. ot 17.12.2021) "Ob utverzhdenii svoda pravil SP 4.13130 "Sistemy protivopozharnoi zashchity. Ogranichenie rasprostraneniya pozhara na ob"ektakh zashchity. Trebovaniya k ob"emno-planirovochnym i konstruktivnym resheniyam"[Ehlektronnyi istochnik] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_148575/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148575/) (data obrashcheniya 22.03.2022)

7. Prikaz Minehkonomrazvitiya Rossii ot 01.03.2016 № 90 (red. ot 09.08.2018) "Ob utverzhdenii trebovaniy k tochnosti i metodam opredeleniya koordinat kharakternykh toчек granits zemel'nogo uchastka, trebovaniy k tochnosti i metodam opredeleniya koordinat kharakternykh toчек kontura zdaniya, sooruzheniya ili ob"ekta nezavershennogo stroitel'stva na zemel'nom uchastke, a takzhe trebovaniy k opredeleniyu ploshchadi zdaniya, sooruzheniya i pomeshcheniya" [Ehlektronnyi istochnik] / [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196699/) (data obrashcheniya 14.03.2022).

8. Badmaeva YU.V., Churbakov K.V., Zamaraeva E.A. Osobennosti ispol'zovaniya gorodskikh lesov dlya osushchestvleniya rekreatsionnoi deyatel'nosti g. Krasnoyarska/ Sbornik materialov Vserossiiskoi (natsional'noi) nauchno-prakticheskoi konferentsii posvyashchennaya 15-letiyu Instituta zemleustroistva, kadaстров i melioratsii. Ulan – Udeh. – S. 243-246.

9. Badmaeva YU.V. Gradostroitel'nyi plan zemel'nogo uchastka /Materialy Natsional'noi nauchnoi konf. «Sovremennye problemy zemleustroistva, kadaстров i povysheniya bezopasnosti truda v APK», Krasnoyarsk – 2021 S. 7-11.

© Бадмаева С.Э., Акунченко В.И., 2022. *International agricultural journal*, 2022, №6, 851-861

Для цитирования: Бадмаева С.Э., Акунченко В.И. Об аспектах пересечений земель лесного фонда с землями населенных пунктов//International agricultural journal. 2022, №6, 851-861.